

DERECHO Y POLÍTICAS AMBIENTALES EN ISLAS BALEARES

(SEGUNDO SEMESTRE 2025)

—

DRET I POLÍTQUES AMBIENTALS A ILLES BALEARS

(SEGON SEMESTRE 2025)

JOSEP MANUEL GÓMEZ GONZÁLEZ

Jefe de Servicio Jurídico de Ordenación del Territorio

*Departamento de Territorio, Movilidad e Infraestructuras. Consejo Insular de
Mallorca*

SUMARIO: I. INTRODUCCIÓN. II. ACTIVIDAD LEGISLATIVA. 1 Proyectos de Ley en proceso de elaboración: la nueva Ley agraria. 2. El estado de tramitación del proyecto de ley de gestión integral del litoral. III. ESPACIOS NATURALES. 1. Planificación de espacios naturales protegidos. 2. Gestión de espacios naturales: órganos de gobernanza. 3. Conservación en espacios naturales protegidos. IV. OTRAS POLÍTICAS AMBIENTALES. 1. Nuevo Plan Hidrológico de las Islas Baleares. 2. Sobre gestión de residuos y el tratamiento interinsular.

I. INTRODUCCIÓN

La actividad legislativa a la Comunidad Autónoma de las Islas Baleares se ha visto bastante paralizada por la falta de apoyos parlamentarios suficientes. En las postrimerías del año 2025, sólo se han aprobado seis leyes en total (y ocho decretos ley) y no parece factible aprobar los presupuestos para el año 2026. Sin embargo, hay alguna ley en tramitación, como la modificación de la Ley 10/2005, de 21 de junio, de puertos de las Islas Baleares, que se encuentra en trámite de presentación de enmiendas en el momento de redactar estas líneas; o como una nueva Ley de ordenación y gestión integral del litoral de las Islas Baleares, además del Proyecto de Ley agraria que tiene la misión de sustituir a la vigente.

Con respecto a la proliferación de decretos ley, se ha producido un caso complejo y sometido a divergentes interpretaciones jurídicas, como ha sido el de

la derogación derivada de la no convalidación del Decreto ley 6/2025, de 5 de septiembre, de medidas urgentes para acelerar proyectos industriales estratégicos que contribuyan a la transformación económica de las Islas Baleares¹. La provisionalidad normativa de la disposición no convalidada y derogada ha abierto un debate sobre el alcance y efectos de tal provisionalidad, en especial algunas previsiones que han decaído y la derogación de un régimen que, de no aplicarse un criterio de reviviscencia de este, deja al descubierto numerosos proyectos en tramitación y sin régimen transitorio. De cualquier forma, acaba de aprobarse el Decreto ley 8/2025, de 5 de diciembre, con un redactado prácticamente idéntico al derogado, salvo que se ha eliminado toda referencia a las energías renovables y al cambio climático.

Evidentemente, la baja producción normativa se traslada también a la escasez actividad legislativa en materia de medio ambiente. No obstante, podemos anunciar que se está redactando un nuevo plan hidrológico para el cuarto ciclo 2028-2033 que se encuentra en exposición pública con un proceso participativo hasta marzo de 2026. Igualmente, continúa la tramitación de diferentes planes de ordenación de los recursos naturales y planes rectores de uso y de gestión de diferentes espacios naturales protegidos, información ya recogida en anteriores crónicas y que analizaremos en el momento que se vayan aprobando definitivamente.

II. ACTIVIDAD LEGISLATIVA

1. Proyectos de ley en proceso de elaboración: la nueva Ley agraria.

Como hemos adelantado en la introducción, continúa la tramitación del proyecto de nueva ley agraria de las Islas Baleares, que se expuso al público en fase de consulta pública previa entre el 1 de agosto de 2024 y el 1 de octubre de 2024, y que se ha sometido a un proceso de redacción y posterior audiencia y consulta a entidades y administraciones. El lunes 13 de octubre se inició el plazo de diez días hábiles para presentar alegaciones al proyecto, un plazo no muy generoso tratándose de un texto con 228 artículos además de numerosas disposiciones adicionales, transitorias y finales.

Según se proclama en la exposición de motivos, con esta propuesta se pretende instrumentalizar la ordenación general de los sectores agrícola, ganadero, agroalimentario y forestal, y el desarrollo rural de las Islas Baleares, desde el

¹ La Resolución del Parlamento de las Islas Baleares de no convalidación se publicó en el *Boletín Oficial de las Islas Baleares* (BOIB) núm. 134, de 9 de octubre de 2025.

reconocimiento de su carácter estratégico y multifuncional, en el marco de la política agraria común europea y la legislación del Estado.

Igualmente, como finalidad, se apunta al hecho de que el nuevo texto legislativo «tiene que prever un régimen ordenado y claro de los derechos y las obligaciones del sector agrario insular; tiene que reconocer el carácter estratégico de la actividad agraria, y le tiene que atribuir la importancia que debe tener no sólo como actividad productiva sino también por las vertientes social, territorial, paisajística, medioambiental y cultural; sin olvidar el carácter de actividad económica, por lo cual tiene que tener garantizadas la rentabilidad, la viabilidad y la continuidad en el tiempo».

En la exposición de motivos se afirma también que:

«El carácter estratégico de la agricultura ya justificó, el año 2014, la aprobación de una ley destinada a cubrir el vacío legislativo, atender los problemas del sector agrario balear y eliminar los obstáculos que, incomprensiblemente, la legislación territorial, urbanística y medioambiental de las Islas Baleares había impuesto a la actividad agraria y complementaria. El objetivo era desarrollar la agricultura y gestionar el territorio y el medio ambiente de manera más equilibrada e inteligente, en contraposición a las políticas restrictivas y prohibitivas que se habían aplicado tradicionalmente, que olvidaban que proteger no es prohibir y que desconocían el papel esencial de la agricultura en la gestión del territorio, el medio ambiente y el paisaje.»

La propuesta reivindica la vis atractiva y la prevalencia del interés agrícola por encima del interés ambiental, contradiciendo la doctrina europea de integración de la variable ambiental de forma transversal en todas las políticas sectoriales. No se trata de plantear opciones que rivalicen entre ellas, sino de procurar una verdadera adopción de políticas que hagan viable la compatibilidad de determinadas actividades con la salvaguardia del medio ambiente que también proclama la Constitución Española y el derecho originario y derivado de la Unión Europea.

Contrariamente a lo que se ha mencionado anteriormente, parece que el nuevo legislador plantea en términos de *disputa* la convivencia entre actividad agraria y preservación del medio. Eso queda patente cuando se afirma:

«La Ley 12/2014, de 16 de diciembre, agraria de las Islas Baleares, estableció por primera vez un marco normativo autonómico que daba apoyo explícito al sector agrario del archipiélago. No obstante, su

sustitución por la Ley 3/2019, de 31 de enero, agraria de las Islas Baleares, restringió y anuló muchos de los derechos y ventajas claras que se habían conseguido para dinamizar y mejorar la rentabilidad económica de las explotaciones agrarias de las Islas Baleares.»

Como se ve claramente, la nueva propuesta antepone la economía a la preservación de la salud ambiental y su derivada del medio adecuado para la salud y desarrollo de las personas, como proclama el artículo 45 de la Constitución.

En esta línea de favorecimiento económico, el proyecto de nueva ley incorpora propuestas como la definición y el desarrollo de nuevas actividades complementarias, o la puesta en valor del producto local con definiciones claras y el fomento de la venta directa a las explotaciones agrarias; pero también *terciaria* el campo con la incorporación y facilitación de actividades propias del turismo, como las estancias turísticas o la hostelería, como vía para complementar unas rentas que acabarán por superar la rentabilidad intrínseca de la misma explotación agropecuaria. Como vemos en el texto, se propone el fomento, mediante los cambios de uso, de la recuperación del patrimonio rural construido, que en muchos casos amenaza ruina por la falta de rentabilidad de la actividad agraria y por los excesivos trámites administrativos. También se proponen medidas para proteger los usos y costumbres propios de la actividad agraria, supeditando otras normas más proteccionistas.

Las actividades complementarias, que pueden acabar siendo la principal fuente generadora de rentas, se plantean como vía para favorecer el mantenimiento de las explotaciones, la preservación del medio ambiente, la conservación del paisaje y, en definitiva, la protección del territorio, dentro de una visión multifuncional de la agricultura. Aquí se incluye un nuevo impulso en el producto local, la venta directa y la degustación, que incrementan el valor añadido de la producción agraria, lo que permitirá la explotación de instalaciones destinadas a este consumo de productos, que, en algunos casos, facilitará la aparición de nueva actividad de hostelería.

Finalmente, se afirma en la exposición de motivos, que:

«La Ley también se inspira en la Ley 45/2007, de 13 de diciembre, para el desarrollo sostenible del medio rural. Esta norma, que tiene carácter de legislación básica, refleja la realidad actual del medio rural, cada vez más diversificada, y reconoce la multifuncionalidad relevante para la sociedad

en conjunto. Como en la Ley mencionada, las acciones y las medidas que se prevén son multisectoriales y medioambientales.»

En su momento procederemos a analizar más al detalle las repercusiones ambientales de la norma una vez se haya aprobado por el Parlamento de las Islas Baleares.

2. El estado de tramitación del proyecto de ley de gestión integral del litoral.

Como se avanzó en una *Crónica* anterior, continúa la tramitación del anteproyecto de ley de gestión integral del litoral de las Islas Baleares, que se encuentra en trámite de informes y dictámenes, y que va ya por la cuarta versión, estando próximo el cierre del texto para la correspondiente aprobación como proyecto de ley y posterior envío al Parlamento de las Islas Baleares.

No obstante, se han incorporado numerosas modificaciones al texto original, la mayoría a instancia de los informes y dictámenes emitidos, como también como resultado de algunas alegaciones presentadas. Esta cuarta versión, igualmente, dará paso a una quinta que, con toda probabilidad, será la definitiva que se tramitará ya como proyecto de ley.

La segunda iniciativa legislativa a destacar sería la modificación de la Ley 10/2005, de 21 de junio, de puertos de las Islas Baleares, que se encuentra cerrando el trámite de enmiendas en el Parlamento y que debería ser aprobada en el próximo período de sesiones.

III. ESPACIOS NATURALES

1. Planificación de espacios naturales protegidos.

Recordamos que el inicio de la nueva legislatura supuso también el abandono de una serie de tramitaciones de ordenación de espacios naturales protegidos que se dejaron caducar, para redactar nuevos documentos más en la sintonía del nuevo equipo de gobierno. Como se dijo su día, decayeron por caducidad el proyecto de decreto por el cual se aprueba el Plan de Ordenación de los recursos naturales de la Costa de Poniente de la isla de Mallorca y se declara el Parque Natural de la Costa de Poniente de la isla de Mallorca, o el proyecto de decreto del Plan rector de uso y gestión del Parque Nacional Marítimo Terrestre del Archipiélago de Cabrera que, ahora, con una nueva formulación, se presentó recientemente al Patronato del parque.

Por el contrario, ya en el seno de la nueva legislatura, se inició la tramitación de los instrumentos siguientes:

Planes de ordenación de los recursos naturales:

- Proyecto de decreto por el cual se aprueba el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales de la Sierra de Tramuntana.
- Proyecto de decreto por el cual se aprueba el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del Parque Natural de Ses Salines de Eivissa y Formentera.

Planes rectores de uso y gestión:

- Proyecto de decreto para el cual se aprueba el Plan Rector de Uso y Gestión del Paraje Natural de la Sierra de Tramuntana, el Plan Específico de Protección del Monumento Natural de las Fonts Ufanes y el Plan Específico de Protección del Monumento Natural del Torrent de Pareis
- Proyecto de decreto por el cual se aprueba el Plan Rector de Uso y Gestión del Parque Natural de Ses Salines de Eivissa y Formentera
- Proyecto de decreto por el cual se aprueba el Plan Rector de Uso y Gestión del parque Nacional Marítimo Terrestre del Archipiélago de Cabrera
- Proyecto de decreto por el cual se aprueba el Plan Rector de Uso y Gestión del parque natural de Sa Dragonera

Todos estos espacios se encuentran en fase de elaboración, aunque se echa de menos una mayor implicación de la administración para facilitar los procesos participativos, abiertos, ordenados y con una convocatoria de entidades más amplia. Este hecho contrasta. Por ejemplo, con el proceso abierto en relación con el Plan Hidrológico, que ha planificado toda una serie de talleres, donde el proceso abierto dura seis meses.

Por otra parte, algunas de las medidas incorporadas a los textos que se han expuesto al público o explicado en algunos de los órganos colegiados de gobernanza, muestran un cierto retroceso con respecto a las medidas de conservación, en especial en aquello relacionado con el control de la frecuentación de los espacios naturales o las actividades económicas permitidas algunas de las cuales pueden comprometer algunos de los objetivos iniciales que justificaron la protección especial de estos espacios. En el caso del Parque Nacional Maritimoterrestre del Archipiélago de Cabrera, se plantea una mejor protección de parte de las aguas marinas, ya que el Gobierno propone establecer

la mayor área de protección estricta del Mediterráneo en las aguas de la zona ampliada que abarcará casi 60.000 hectáreas, pero, por el contrario, se flexibiliza la frecuentación con la previsión de un incremento de visitantes por día junto con un proyecto de planta de desalinización y potabilización de agua, en correlación con el aumento del mencionado acceso a Cabrera Grande.

2. Gestión de espacios naturales: órganos de gobernanza.

El pasado día 27 de noviembre de 2025, tuvo lugar la reunión del Patronato del Parque Nacional Maritimoterrestre del Archipiélago de Cabrera, donde se presentó la nueva propuesta de Plan Rector de Uso y Gestión del parque (PRUG). Este nuevo PRUG, que se inició durante el 2024, será sometido próximamente a dos meses de audiencia e información pública, aunque no ha contado con un amplio proceso participativo previo a su elaboración tal como se prevé en el Título IV de la Ley 1/2019, de 31 de enero, del Gobierno de las Islas Baleares. No obstante, se procederá a dar cumplimiento a la audiencia e información pública prevista en el artículo 58 de la mencionada Ley además de a la solicitud de los informes y dictámenes fijados en el artículo 59 de este texto legislativo.

Una vez publicado el contenido del PRUG, más allá de noticias de prensa y de lo que se explica a la Web del Gobierno, se podrá analizar más al detalle el documento y comentar los efectos positivos o negativos de la nueva ordenación propuesta en relación con el texto anterior. De esta cuestión, se intentará dar cuenta en el próximo número de la RCDA.

Por otro lado, y después de un periodo prolongado sin reuniones, el día 25 de noviembre de 2025 tuvo lugar la sesión de la Junta Rectora del Parque Natural de Mondragó, considerado éste un órgano esencial de participación y coordinación institucional.

Durante la sesión, se presentó el Programa Anual de Ejecución 2026, que fija dos actuaciones que se proclaman como iniciativas para mejorar los servicios públicos y para reforzar la conservación del Parque Natural de Mondragó. El primero tiene que ver con la regulación de la frecuentación y visita del Parque, ya que, por un lado, se prevé convocar la licitación para poner en marcha un nuevo contrato de concesión de servicios de gestión y explotación de los aparcamientos del Parque, un proyecto para ordenar, modernizar y automatizar los aparcamientos de Sa Font de n'Alis y S'Amarador. Estos aparcamientos, fundamentalmente, van dirigidos a los visitantes de las dos principales playas que se encuentran dentro del ámbito del parque. Según se hace constar en el

programa anual, el objetivo de estas intervenciones es mejorar la movilidad interna, reducir el impacto ambiental de la afluencia de vehículos y ofrecer un sistema de acceso más eficiente y adaptado a las necesidades de residentes y visitantes. Se trata de una actuación estructural orientada a reforzar la calidad del servicio y a avanzar hacia un modelo de acceso más ordenado y sostenible.

Por otro lado, también se prevé iniciar las obras para habilitar un nuevo espacio de divulgación e interpretación dedicado a los valores naturales y culturales de Mondragó. Este espacio se habilitará en Can Crestall, y el nuevo centro permitirá ampliar la capacidad informativa y educativa del Parque, reforzar la red de equipamientos públicos y ofrecer una experiencia de visita más completa, orientada a la sensibilización ambiental. Lo que se dice al programa anual es que esta nueva instalación se convertirá en un punto de referencia para la comunicación de los valores ecológicos y patrimoniales del Parque Natural.

Igualmente, en la reunión de la Junta Rectora, también se puso de relieve la voluntad del Gobierno de seguir ampliando el suelo de titularidad pública con cargo al fondo del Impuesto de Turismo Sostenible. La adquisición de nuevas fincas a incorporar al patrimonio público de suelo, forma parte de la línea estratégica del ejecutivo que tiene como objetivo conservar el territorio y garantizar un uso público responsable de los espacios naturales.

Finalmente, la nota de prensa difundida hace balance del último cuatrienio, exponiendo que, en la sesión de la Junta Rectora del Parque Natural de Mondragó, se destacó que en el 2022 se celebró el 30º aniversario del Parque, con 284 personas involucradas en actividades divulgativas. También se valoró que los años 2023 y 2024 estuvieron marcados por las actuaciones de conservación, por la gestión forestal y por la recuperación de los espacios naturales, con una dedicación especial al mantenimiento de las masas forestales, a la prevención de incendios y a la restauración de hábitats sensibles. En el 2023 se ejecutaron numerosas actuaciones del Plan de Sanidad Forestal —incluyendo la revisión de trampas de seguimiento, la retirada de árboles afectados por plagas, la gestión de restos vegetales y la realización de varias intervenciones contra la procesionaria. Además, también se llevaron a cabo tareas de revegetación y mantenimiento agrícola en las fincas públicas, de control de especies invasoras y de mejora del sistema dunar de S'Amarador y de las zonas húmedas del Parque.

En el 2024 se consolidó esta línea de trabajo, con revisiones periódicas de las trampas de seguimiento de escarabajos perforadores, la retirada sistemática de pinos muertos o afectados, nuevas actuaciones de fumigación manual contra la

procesionaria y trabajos específicos de prevención de incendios —incluida la creación de una faja auxiliar de protección a S'Amarador. Igualmente, se reforzaron las tareas de conservación de la flora, de restauración de hábitats y de mantenimiento agrícola, y se llevaron a cabo actuaciones de control de especies alóctonas, especialmente en zonas litorales. En materia de fauna, se hicieron seguimientos de aves de rapiña, se liberaron tortugas marinas y ejemplares de águila marina recuperados por el COFIB y se llevaron a cabo acciones de mantenimiento de los puntos de agua para fauna silvestre.

La reactivación de la Junta Rectora ha permitido fijar las prioridades de futuro y reforzar el compromiso del Gobierno con una gestión participada, transparente y orientada a la conservación.

3. Conservación en espacios naturales protegidos.

1. Estudio sobre rayas y tiburones en Cabrera.

Con respecto al capítulo de conservación en espacios naturales protegidos, se tiene que destacar el trabajo hecho en el Parque Nacional Maritimoterrestre del Archipiélago de Cabrera. El pasado día 11 de noviembre, la dirección del parque presentó los resultados del estudio *Tiburones y rayas en el Parque Nacional de Cabrera: estudio de su diversidad, abundancia, estacionalidad y patrones de movimiento mediante técnicas no invasivas*, un proyecto que constituye la investigación más completa hecha hasta ahora sobre estas especies en las aguas de las Islas Baleares.

La presentación del estudio se hizo desde la dirección del Parque Nacional, junto con representantes de Shark Med y de la Fundación Save the Med, entidades responsables del proyecto, con el apoyo de la Fundación Marilles. El estudio, que se ha desarrollado a lo largo de dos años, concluye que es necesario reforzar la protección de los tiburones y de las rayas en el mar balear para garantizar la conservación de estas especies clave y la salud del ecosistema marino.

El estudio fue posible gracias a la financiación de actuaciones en el área de influencia socioeconómica del Parque Nacional Maritimoterrestre del Archipiélago de Cabrera, con fondos europeos Next Generation EU canalizados a través del Organismo Autónomo de Parques Nacionales. Esta línea de apoyo tiene como objetivo impulsar la conservación de la biodiversidad, la economía verde y la dinamización sostenible de los entornos de los parques nacionales españoles.

Conforme se hace constar a la divulgación del acto, este estudio se considera pionero con técnicas no invasivas, ya que ha utilizado metodologías innovadoras y respetuosas con el medio, como el vídeo submarino remoto con cebo (BRUV), la extracción de ADN ambiental (eDNA) y el seguimiento satelital de mantas y rayas.

Según el doctor Eric Clua, director científico de Shark Med:

«Este método de recogida de datos es nuevo en nuestras aguas y permite obtener información precisa y de gran valor sin interferir en el comportamiento natural de los animales».

Los técnicos del proyecto han analizado cerca de 3.500 horas de grabaciones, registradas tanto de día como de noche, con las cuales se han podido observar 12 especies de rayas y 5 de tiburones. Por primera vez, se han documentado imágenes de ejemplares vivos de tiburones de siete branquias (*Heptranchias perlo*) en las Baleares, una especie de aguas profundas que puede alcanzar hasta cinco metros de longitud.

Además, el seguimiento de tres ejemplares de manta con marcas satelitales ha permitido identificar rutas migratorias y patrones de movimiento, hecho que ha aportado información clave sobre la conectividad de las poblaciones al Mediterráneo.

El estudio revela una baja presencia de grandes tiburones pelágicos: la mayoría de los ejemplares registrados corresponden a tintoreras (17 en todo un año), mientras que otras especies de mar abierto, como el marrajo común (*Isurus oxyrinchus*), se han observado de manera muy puntual.

Dentro del parque, las especies más frecuentes han sido la pintarroja (*Scyliorhinus canicula*), la raya de clavos (*Raja clavata*), la raya látigo (*Dasyatis pastinaca*) y el chucho (*Pteromylaeus bovinus*), que representan el 80% de los elasmobranquios registrados. Especies como el cazón o el marrajo han resultado muy poco abundantes o ausentes. Entre los hallazgos más relevantes destaca la alta presencia de la mantellina (*Gymnura altavela*) (25 ejemplares) y las primeras imágenes en las Baleares de la raya blanca (*Rostroraja alba*), una especie en peligro de extinción en el Mediterráneo.

Según el biólogo marino Gabriel Morey, director científico de Save the Med:

«Los datos obtenidos refuerzan la necesidad de intensificar las acciones de protección para garantizar la conservación de estas especies y mejorar la salud general del ecosistema marino».

Los responsables del proyecto han adelantado que, en una segunda fase, se prevé ampliar la serie temporal de datos y explorar más zonas de muestreo para describir con más precisión la comunidad de tiburones y chorreos de las Islas Baleares.

2. Programa de cría y liberación de tortugas marinas.

Los últimos años han proliferado los nidos de tortuga marina (*Caretta caretta*) en playas de las Islas Baleares. Las dos últimas puestas tuvieron lugar en Eivissa, en la playa de Es Cavallet, en el Parque Natural de Ses Salines de Eivissa y Formentera, y en Mallorca, en la playa urbana de Can Pere Antoni (Palma). Siguiendo los protocolos establecidos para garantizar la viabilidad de la puesta y maximizar las posibilidades de éxito, todos los huevos fueron trasladados e incubados de manera artificial en diferentes instalaciones, como el Laboratorio de Investigaciones Marinas y Acuicultura (IRFAP-LIMIA), en el Puerto de Andratx, o el acuario del Centro de visitantes del Parque Nacional de Cabrera de Sa Colonia de Sant Jordi.

Como se ha apuntado antes, este año se han confirmado dos nidos en las Islas Baleares. Además del nido de Es Cavallet, el pasado julio se detectó una primera puesta en la playa de Can Pere Antoni (Palma), de la cual nacieron un total de 62 ejemplares.

La tortuga marina (*Caretta caretta*), catalogada como especie vulnerable, nidifica cada vez con más frecuencia en las costas baleares. El primer caso documentado en el archipiélago se registró en el 2019 en la playa de En Bossa (Eivissa) y, seis años después, la presencia de nuevos nidos como el de este año confirma esta tendencia y pone de relieve la importancia de la colaboración entre administraciones y entidades para garantizar la conservación de esta especie amenazada.

IV. OTRAS POLÍTICAS AMBIENTALES

1. Nuevo Plan Hidrológico de las Islas Baleares.

Con respecto a otras políticas en materia ambiental, podríamos destacar el hecho, que, a iniciativa de la Dirección General de Recursos Hídricos del Gobierno de las Islas Baleares, se está tramitando un proyecto de Decreto por el cual se llevará a cabo la revisión del Plan hidrológico de cuarto ciclo de las Islas Baleares.

En cumplimiento del trámite actual, en fecha 6 de septiembre de 2025, el *Boletín Oficial de las Islas Baleares* se publicó la Resolución del Director General de Recursos Hídricos donde se notifica la apertura del periodo de consulta pública de 6 meses del Esquema provisional de Temas Importantes (ETI) de la revisión de cuarto ciclo de planificación hidrológica de las Islas Baleares (2028 – 2033).

El Esquema de Temas Importantes (ETI) de la Demarcación Hidrográfica de las Islas Baleares es el segundo paso en las etapas documentales del proceso de planificación hidrológica, después de los documentos iniciales, y previo a la elaboración del proyecto de Plan Hidrológico.

Los ETI pretenden sintetizar, para su análisis y participación del público, los principales temas y problemáticas que la revisión del Plan Hidrológico de las Islas Baleares tendrá que hacer frente. El documento provisional de este Esquema es el que se somete a consulta pública.

Siguiendo el procedimiento previsto, en el marco del proceso de planificación hidrológica, se prevé una fase intermedia entre los Documentos Iniciales y el Plan hidrológico, que corresponde al Esquema de Temas Importantes (ETI). Este documento está integrado por una Memoria y fichas temáticas, que en la propuesta de que se formula ahora, lo conforman un total de trece áreas temáticas.

Estas áreas conforman, a su vez, trece talleres ETI, que son los siguientes:

Contaminación puntual de masas de agua.

Contaminación difusa de las masas de agua por nitratos, fosfatos, herbicidas y pesticidas.

Gestión de las aguas pluviales y residuales.

Gestión de las aguas potables y sus zonas protegidas, detección de escapes.

Conservación y requerimientos hídricos de las masas de agua epicontinentales.

Explotación sostenible de las aguas subterráneas y reparto del agua entre los diferentes usos y municipios.

Optimización de la oferta de recursos desalinizados, asignación y gestión de infraestructuras de desalinización.

Uso de las aguas regeneradas y cierre del ciclo integral del agua.

Gestión del riesgo de inundación.

Garantías de satisfacción de las demandas de abastecimiento en situaciones de normalidad y sequía.

Evaluación de la eficacia de los Planes de Gestión Sostenible del Agua y sus acciones como herramienta de gestión de ámbito municipal.

Efectos del cambio climático sobre los recursos hídricos y medidas para mitigar el consumo energético en el ciclo del agua.

Coordinación entre administraciones, transparencia y participación.

Las señaladas memoria y fichas, se encuentran actualmente en exposición pública, y durante este trámite se pueden consultar y formular aportaciones a través del siguiente enlace: <https://www.caib.es/sites/agua/ca/pla-hidrologic-quart-cicle-2028-2033>

Igualmente, con el objetivo de fomentar la participación ciudadana y recoger sugerencias que contribuyan a la mejora del documento se organizaron diferentes talleres participativos en línea, uno para cada uno de los temas identificados, que tuvieron lugar entre el día 15 de octubre y el día 18 de diciembre del 2025.

Todo el proceso de elaboración del Plan Hidrológico de cuarto ciclo tendrá que culminar antes del 31 de diciembre de 2027 con la aprobación definitiva del Plan Hidrológico de las Islas Baleares.

2. Sobre gestión de residuos y el tratamiento interinsular.

En otro orden de cosas, el *Boletín oficial de las Islas Baleares* de día 6 de diciembre de 2025, ha publicado el Decreto Ley 8/2025, de 5 de diciembre, de medidas urgentes para acelerar proyectos estratégicos que contribuyan a la transformación económica de las Islas Baleares, y que incluye la herramienta jurídica que posibilita el transporte de residuos desde la isla de Eivissa a Mallorca, donde se ubican las mayores infraestructuras de gestión y de tratamiento de residuos del archipiélago.

Esta herramienta jurídica consiste en unas modificaciones de la Ley 8/2019, de 19 de febrero, de residuos y suelos contaminados de las Islas Baleares, con la incorporación de dos nuevas disposiciones adicionales, la disposición adicional octava sobre la finalización de la vida útil del vertedero de Ca Na Putxa en la Isla de Eivissa y la disposición adicional novena, de aportaciones de la Administración de la Comunidad Autónoma de las Islas Baleares a favor del

Consejo Insular de Mallorca para cofinanciar como administración receptora los costes inherentes al tratamiento de residuos procedentes de Eivissa.

La Disposición adicional octava dice:

«Finalización de la vida útil del vertedero de Cana Putxa en la isla de Ibiza

1. Ante la inminente finalización de la vida útil del vertedero de residuos de Cana Putxa, en la isla de Ibiza, y sin perjuicio de lo establecido por el artículo 13 de esta Ley, se faculta al Consejo Insular de Ibiza para que pueda adoptar un acuerdo plenario mediante el cual, previa autorización del Consejo Insular de Mallorca que fije las eventuales condiciones de la recepción, incluida la duración de la misma, se determine el traslado de la totalidad de la fracción rechazo de los residuos a las plantas de tratamiento de la isla de Mallorca para su valorización energética.

La adopción de este acuerdo implicará la declaración de servicio público del traslado, incluyendo tanto el transporte marítimo como el terrestre.

Este traslado se podrá mantener vigente hasta la aprobación de la revisión del Plan Director Sectorial de Prevención y Gestión de Residuos de Ibiza, que deberá establecer un sistema definitivo para la gestión de esta fracción rechazo.

2. Con el fin de concretar la operativa y los aspectos técnicos del traslado al que se refiere el apartado anterior, antes de su puesta en marcha, y previa autorización del Consejo Insular de Mallorca, se llevará a cabo por la entidad concesionaria del servicio público obligatorio insular una prueba piloto de este traslado, cuyo coste será asumido por el Consejo Insular de Ibiza o por las personas públicas o privadas beneficiarias del servicio, según corresponda.

La duración de esta prueba piloto la determinará el Consejo Insular de Ibiza, con el consentimiento del Consejo Insular de Mallorca, y se podrá ejecutar con anterioridad de la tramitación administrativa que sea necesaria para poner en marcha el traslado regulado en el apartado anterior.»

Y la Disposición adicional novena:

«Aportaciones de la Administración de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears a favor del Consejo Insular de Mallorca para cofinanciar como administración receptora los costes inherentes al tratamiento de residuos procedentes de Ibiza

1. De acuerdo con la letra b) del artículo 7.1 del texto refundido de la Ley de subvenciones, aprobado por el Decreto Legislativo 2/2005, de 28 de diciembre,

se establece una subvención legal a favor del Consejo Insular de Mallorca a cargo de los presupuestos generales de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears con el fin de coadyuvar en la financiación del coste soportado como administración receptora, directa o indirectamente por medio de la amortización inherente al coste de las inversiones efectuadas por la entidad concesionaria del servicio en las plantas de tratamiento de la isla de Mallorca, por un importe máximo de 50.000.000 de euros distribuidos proporcionalmente hasta diez anualidades.

2. La subvención legal establecida en el apartado anterior debe tramitarla y resolverla, previa solicitud del Consejo Insular de Mallorca, la Consejería competente en materia de residuos, de acuerdo con las normas aplicables a los procedimientos de concesión directa de subvenciones, en el marco del título IV de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.

A estos efectos, se autoriza al consejero de Economía, Hacienda e Innovación para que habilite los créditos necesarios en la sección de los presupuestos generales de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears del ejercicio correspondiente a dicha consejería en el párrafo anterior, competente en materia de residuos, sin perjuicio de las modificaciones de crédito que, en su caso, deban realizarse con el fin de dotar las partidas correspondientes.

En todo caso, la justificación de la mencionada subvención debe hacerse mediante un certificado emitido por el órgano gestor de la subvención que acredite la realización de la actividad y el cumplimiento de la finalidad de la subvención, así como un informe emitido por la Intervención del Consejo Insular de Mallorca que acredite la veracidad y la regularidad de la documentación justificativa de la subvención.»

Con esta solución, todo el residuo que genere la isla de Eivissa será susceptible de ser trasladado a Mallorca, y ahora serán los consejos insulares involucrados los competentes para decidir sobre esta cuestión.

SUMARI: I. INTRODUCCIÓ. II. ACTIVITAT LEGISLATIVA. 1 Projectes de llei en procés d'elaboració: la nova Llei agrària. 2. L'estat de tramitació del projecte de llei de gestió integral del litoral. III. ESPAIS NATURALS. 1. Planificació d'espais naturals protegits. 2. Gestió d'espais naturals: òrgans de governança. 3. Conservació en espais naturals protegits. IV. ALTRES POLÍTIQUES AMBIENTALS. 1. Nou Pla Hidrològic de les Illes Balears. 2. Sobre gestió de residus i el tractament interinsular.

I. INTRODUCCIÓ

L'activitat legislativa a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears s'ha vist força paralitzada per la manca de suports parlamentaris suficients. A les acaballes de l'any 2025, només s'han aprovat sis lleis en total (i vuit decrets llei) i no sembla factible aprovar els pressupostos per a l'any 2026. Amb tot, hi ha alguna llei en tramitació, com la modificació de la Llei 10/2005, de 21 de juny, de ports de les Illes Balears, en tràmit de presentació d'esmenes a dia de redactar aquestes línies; o com una nova Llei d'ordenació i gestió integral del litoral de les Illes Balears, a més del Projecte de Llei agrària que ha de substituir a la vigent.

Pel que fa a la proliferació de decrets llei, s'ha produït un cas complex i sotmès a divergents interpretacions jurídiques, com ha estat el cas de la derogació derivada de la no convalidació del Decret llei 6/2025, de 5 de setembre, de mesures urgents per accelerar projectes industrials estratègics que contribueixin a la transformació econòmica de les Illes Balears². La provisionalitat normativa de la disposició no convalidada i derogada ha obert un debat sobre l'abast i efectes de tal provisionalitat, en especial algunes previsions que han decaïgut i la derogació d'un règim que, de no aplicar-se un criteri de reviviscència d'aquest, deixa en descobert nombrosos projectes en tramitació i sense règim transitori. De qualsevol forma, acaba d'aprovar-se el Decret llei 8/2025, de 5 de desembre, amb un redactat pràcticament idèntic al derogat, tret que s'ha eliminat tota referència a les energies renovables i al canvi climàtic.

Evidentment, la baixa producció normativa es trasllada també a l'escassetat d'activitat legislativa en matèria de medi ambient. No obstant això, podem anunciar que s'està redactant un nou pla hidrològic per al quart cicle 2028-2033 que es troba en exposició pública amb un procés participatiu fins al març de 2026. Igualment, continua la tramitació de diferents plans d'ordenació dels recursos naturals i plans rectors d'ús i de gestió de diferents espais naturals protegits,

² La Resolució del Parlament de les Illes Balears de no convalidació es publicà al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* (BOIB) núm. 134, de 9 d'octubre de 2025.

informació ja recollida en anteriors cròniques i que analitzarem en el moment que es vagin aprovant definitivament.

II. ACTIVITAT LEGISLATIVA

1. Projectes de llei en procés d'elaboració: la nova Llei agrària.

Com hem avançat a la introducció, continua la tramitació del projecte de nova llei agrària de les Illes Balears, que es va exposar al públic en fase de consulta pública prèvia entre l'1 d'agost de 2024 i l'1 d'octubre de 2024, i que s'ha sotmès a un procés de redacció i posterior audiència i consulta a entitats i administracions. El dilluns 13 d'octubre es va iniciar el termini de deu dies hàbils per presentar al·legacions al projecte, un termini no gaire generós tractant-se d'un text amb 228 articles a més de nombroses disposicions addicionals, transitòries i finals.

Segons es proclama a l'exposició de motius, amb aquesta proposta es pretén instrumentalitzar l'ordenació general dels sectors agrícola, ramader, agroalimentari i forestal, i el desenvolupament rural de les Illes Balears, des del reconeixement del seu caràcter estratègic i multifuncional, en el marc de la política agrària comuna europea i la legislació de l'Estat.

Igualment, com a finalitat, s'apunta al fet que el nou text legislatiu «ha de preveure un règim ordenat i clar dels drets i les obligacions del sector agrari insular; ha de reconèixer el caràcter estratègic de l'activitat agrària, i li ha d'atribuir la importància que ha de tenir no només com a activitat productiva sinó també pels vessants social, territorial, paisatgístic, mediambiental i cultural; sense oblidar-ne el caràcter d'activitat econòmica, per la qual cosa ha de tenir garantides la rendibilitat, la viabilitat i la continuïtat en el temps».

A l'exposició de motius s'afirma també que:

«El caràcter estratègic de l'agricultura ja va justificar, l'any 2014, l'aprovació d'una llei destinada a cobrir el buit legislatiu, atendre els problemes del sector agrari balear i eliminar els obstacles que, incomprensiblement, la legislació territorial, urbanística i mediambiental de les Illes Balears havia imposat a l'activitat agrària i complementària. L'objectiu era desenvolupar l'agricultura i gestionar el territori i el medi ambient de manera més equilibrada i intel·ligent, en contraposició a les polítiques restrictives i prohibitives que s'havien aplicat tradicionalment, que oblidaven que protegir no és prohibir i que desconeixien el paper

essencial de l'agricultura en la gestió del territori, el medi ambient i el paisatge.»

La proposta reivindica la vis atractiva i la prevalença de l'interès agrícola per sobre de l'interès ambiental, contradit la doctrina europea d'integració de la variable ambiental de forma transversal en totes les polítiques sectorials. No es tracta de plantejar opcions que rivalitzin entre elles, sinó de procurar una veritable adopció de polítiques que facin viable la compatibilitat amb la salvaguarda del medi ambient que també proclama la Constitució Espanyola i el dret originari i derivat de la Unió Europea.

Contràriament al que s'ha dit anteriorment, sembla que el nou legislador planteja en termes de *disputa* la convivència entre activitat agrària i preservació del medi. Això queda palès quan s'afirma:

«La Llei 12/2014, de 16 de desembre, agrària de les Illes Balears, va establir per primer cop un marc normatiu autonòmic que donava suport explícit al sector agrari de l'arxipèlag. No obstant això, la seva substitució per la Llei 3/2019, de 31 de gener, agrària de les Illes Balears, va restringir i anular molts dels drets i avantatges clars que s'havien aconseguit per dinamitzar i millorar la rendibilitat econòmica de les explotacions agràries de les Illes Balears.»

Com es veu clarament, la nova proposta anteposa l'economia a la preservació de la salut ambiental i la seva derivada del medi adequat per a la salut i desenvolupament de les persones, com proclama l'article 45 de la Constitució.

En aquesta línia d'afavoriment econòmic, el projecte de nova llei incorpora propostes com la definició i el desenvolupament de noves activitats complementàries, o la posada en valor del producte local amb definicions clares i el foment de la venda directa a les explotacions agràries; però també *terciaritza* el camp amb la incorporació i facilitació d'activitats pròpies del turisme, com les estades turístiques o l'hostaleria, com a via per a complementar unes rendes que acabaran per superar la rendibilitat intrínseca de la mateixa explotació agropecuària. Com veiem al text, es proposa el foment, mitjançant els canvis d'ús, de la recuperació del patrimoni rural construït, que en molts casos amenaça ruïna per la falta de rendibilitat de l'activitat agrària i pels excessius tràmits administratius. També es proposen mesures per protegir els usos i costums propis de l'activitat agrària, supeditant-hi altres normes.

Les activitats complementàries, que poden acabar essent la principal font generadora de rendes, es plantegen com a via per afavorir el manteniment de

les explotacions, la preservació del medi ambient, la conservació del paisatge i, en definitiva, la protecció del territori, dins d'una visió multifuncional de l'agricultura. Aquí s'inclou un nou impuls al producte local, la venda directa i la degustació, que incrementen el valor afegit de la producció agrària, el que permetrà l'explotació d'instal·lacions destinades a aquest consum de productes, que, en alguns casos, facilitarà l'aparició de nova activitat d'hostaleria.

Finalment, s'afirma en l'exposició de motius, que:

«La Llei també s'inspira en la Llei 45/2007, de 13 de desembre, per al desenvolupament sostenible del medi rural. Aquesta norma, que té caràcter de legislació bàsica, reflecteix la realitat actual del medi rural, cada vegada més diversificada, i en reconeix la multifuncionalitat rellevant per a la societat en conjunt. Com en la Llei esmentada, les accions i les mesures que es preveuen són multisectorials i mediambientals.»

En el seu moment procedirem a analitzar més al detall les repercussions ambientals de la norma un cop s'hagi aprovat pel Parlament de les Illes Balears.

2. L'estat de tramitació del projecte de Llei de gestió integral del litoral.

Com es va avançar en una *Crònica* anterior, continua la tramitació de l'avantprojecte de Llei de gestió integral del litoral de les illes Balears, que es troba en tràmit d'informes i dictàmens, i que va ja per la quarta versió, sent pròxim el tancament del text per a la corresponent aprovació com a projecte de Llei i posterior enviament al Parlament de les illes Balears.

No obstant això, s'han incorporat nombroses modificacions al text original, la majoria a instàncies dels informes i dictàmens emesos, com també com a resultat d'algunes alegacions presentades. Aquesta quarta versió, igualment, donarà pas a una cinquena que, amb tota probabilitat, serà la definitiva que es tramitarà ja com a projecte de Llei.

La segona iniciativa legislativa a destacar seria la modificació de la Llei 10/2005, de 21 de juny, de ports de les illes Balears, que es troba tancant el tràmit d'esmenes en el Parlament i que hauria de ser aprovada en el pròxim període de sessions.

III. ESPAIS NATURALS

1. Planificació d'espais naturals protegits.

Recordem que l'inici de la nova legislatura va suposar també l'abandonament d'una sèrie de tramitacions d'ordenació d'espais naturals protegits que es van deixar caducar, per redactar nous documents més en la sintonia del nou equip de govern. Con es va dir el seu dia, van decaure per caducitat el projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'Ordenació dels recursos naturals de la Costa de Ponent de l'illa de Mallorca i es declara el Parc Natural de la Costa de Ponent de l'illa de Mallorca, o el projecte de decret del Pla rector d'ús i gestió del Parc Nacional Marítim Terrestre de l'Arxipèlag de Cabrera, ara amb una nova formulació que es va presentar recentment al Patronat del parc.

No obstant això, ja en el marc de la nova legislatura, es va iniciar la tramitació dels instruments següents:

Plans d'ordenació dels recursos naturals:

- Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals de la Serra de Tramuntana.
- Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals del Parc Natural de Ses Salines d'Eivissa i Formentera.

Plans rectors d'ús i gestió:

- Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Rector d'Ús i Gestió del Paratge Natural de la Serra de Tramuntana, el Pla Específic de Protecció del Monument Natural de les Fonts Ufanès i el Pla Específic de Protecció del Monument Natural del Torrent de Pareis
- Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Rector d'Ús i Gestió del Parc Natural de Ses Salines d'Eivissa i Formentera
- Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Rector d'Ús i Gestió del parc Nacional Marítim Terrestre de l'Arxipèlag de Cabrera
- Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Rector d'Ús i Gestió del parc natural de sa Dragonera

Tots aquests plans es troben en fase d'elaboració tot i que es troba a faltar una major implicació de l'administració per a facilitar els processos participatius, oberts, ordenats i amb una convocatòria d'entitats més àmplia. Aquest fet contrasta. Per exemple, amb el procés obert en relació amb el Pla Hidrològic, que ha planificat tota una sèrie de tallers, on el procés obert dura sis mesos.

D'altra banda, algunes de les mesures incorporades als textos que s'han exposat al públic o explicat en alguns dels òrgans col·legiats de governança, mostren un cert retrocés pel que fa a les mesures de conservació, en especial en allò relacionat al control de la freqüentació dels espais naturals o les activitats econòmiques permeses algunes de les quals poden comprometre alguns dels objectius inicials que justificaren la protecció especial d'aquests espais. En el cas del Parc Nacional Marítimo-terrestre de l'Arxipèlag de Cabrera, es planteja una millor protecció de part de les aigües marines, ja que el Govern proposa establir la major àrea de protecció estricta del Mediterrani a les aigües de la zona ampliada que abastarà gairebé 60.000 hectàrees, però, per contra, es flexibiliza la freqüentació amb la previsió d'un increment de visitants per dia juntament amb un projecte de planta de dessalinització i potabilització d'aigua, en correlació amb l'augment de l'esmentat accés a Cabrera Gran.

2. Gestió d'espais naturals: òrgans de governança.

El passat dia 27 de novembre de 2025, va tenir lloc la reunió del Patronat del Parc Nacional Marítimo-terrestre de l'Arxipèlag de Cabrera, on es va presentar la nova proposta de Pla Rector d'Ús i Gestió del parc (PRUG). Aquest nou PRUG, que es va iniciar durant el 2024, serà sotmès pròximament a dos mesos d'audiència i informació pública, tot i que no ha comptat amb un ample procés participatiu previ a la seva elaboració tal i com es preveu en el Títol IV de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Ara, no obstant l'anterior, es procedirà a donar compliment a la audiència i informació pública prevista en l'article 58 de l'esmentada Llei a més de la sol·licitud dels informes i dictàmens fixats en l'article 59 d'aqueix text legislatiu.

Un cop publicat el contingut del PRUG, més enllà de notícies de premsa i del que s'explica a la Web del Govern, es podrà analitzar més al detall el document i comentar els efectes positius o negatius de la nova ordenació proposada en relació amb el text anterior. D'aquesta qüestió, s'intentarà donar comte en el pròxim número de la RCDA.

Per un altre costat, i després d'un període prolongat sense reunions, el dia 25 de novembre de 2025 va tenir lloc la sessió de la Junta Rectora del Parc Natural de Mondragó, considerat un òrgan essencial de participació i coordinació institucional.

Durant la sessió, es va presentar el Programa Anual d'Execució 2026, que fixa dues actuacions que es proclamen com a iniciatives per millorar els serveis públics i per reforçar la conservació del Parc Natural de Mondragó. El primer té

a veure amb la regulació de la freqüentació i visita del Parc, ja que per un costat, es preveu convocar la licitació per posar en marxa un nou contracte de concessió de serveis de gestió i explotació dels aparcaments del Parc, un projecte per ordenar, modernitzar i automatitzar els aparcaments de ses Fonts de n'Alis i s'Amarador. Aquests aparcaments, fonamentalment, van dirigits als visitants de les dues principals platges que es troben dins l'àmbit del parc. Segons es fa constar en el programa anual, l'objectiu d'aquestes intervencions és millorar la mobilitat interna, reduir l'impacte ambiental de l'afluència de vehicles i oferir un sistema d'accés més eficient i adaptat a les necessitats de residents i visitants. Es tracta d'una actuació estructural orientada a reforçar la qualitat del servei i a avançar cap a un model d'accés més ordenat i sostenible.

Per un altre costat, també es preveu iniciar les obres per habilitar un nou espai de divulgació i interpretació dedicat als valors naturals i culturals de Mondragó. Aquest espai s'habilitarà a Can Crestall, i el nou centre permetrà ampliar la capacitat informativa i educativa del Parc, reforçar la xarxa d'equipaments públics i oferir una experiència de visita més completa, orientada a la sensibilització ambiental. El que es diu al programa anual és que aquesta nova instal·lació esdevindrà un punt de referència per a la comunicació dels valors ecològics i patrimonials del Parc Natural.

Igualment, a la reunió de la Junta Rectora, també es va posar de relleu la voluntat del Govern de continuar ampliant el sòl de titularitat pública amb fons de l'Impost de Turisme Sostenible. L'adquisició de noves finques a incorporar al patrimoni públic de sòl, forma part de la línia estratègica de l'executiu que té com a objectiu conservar el territori i garantir un ús públic responsable dels espais naturals.

Finalment, la nota de premsa difosa fa balanç del darrer quadrienni, exposant que, en la sessió de la Junta Rectora del Parc Natural de Mondragó, es va destacar que el 2022 es va celebrar el 30è aniversari del Parc, amb 284 persones involucrades en activitats divulgatives. També es va valorar que els anys 2023 i 2024 van estar marcats per les actuacions de conservació, per la gestió forestal i per la recuperació dels espais naturals, amb una dedicació especial al manteniment de les masses forestals, a la prevenció d'incendis i a la restauració d'hàbitats sensibles. El 2023 es van executar nombroses actuacions del Pla de Sanitat Forestal —incloent-hi la revisió de trampes de seguiment, la retirada d'arbres afectats per plagues, la gestió de restes vegetals i la realització de diverses intervencions contra la processonària. A més, també es van dur a terme tasques de revegetació i manteniment agrícola a les finques públiques, de control

d'espècies invasores i de millora del sistema dunar de s'Amarador i de les zones humides del Parc.

El 2024 es va consolidar aquesta línia de feina, amb revisions periòdiques de les trampes de seguiment de perforadors, la retirada sistemàtica de pins morts o afectats, noves actuacions de fumigació manual contra la processionària i treballs específics de prevenció d'incendis —inclosa la creació d'una faixa auxiliar de protecció a s'Amarador. Igualment, es van reforçar les tasques de conservació de la flora, de restauració d'hàbitats i de manteniment agrícola, i es dugueren a terme actuacions de control d'espècies al·lòctones, especialment en zones litorals. En matèria de fauna, es van fer seguiments de rapinyaires, s'alliberaren tortugues marines i exemplars de milana recuperats pel COFIB i es dugueren a terme accions de manteniment dels punts d'aigua per a fauna silvestre.

La reactivació de la Junta Rectora ha permès fixar les prioritats de futur i reforçar el compromís del Govern amb una gestió participada, transparent i orientada a la conservació.

3. Conservació en espais naturals protegits.

1. Estudi sobre rajades i taurons a Cabrera.

Pel que fa al capítol de conservació en espais naturals protegits, s'ha de destacar la feina feta al Parc Nacional Marítime-terrestre de l'Arxipèlag de Cabrera. El passat dia 11 de novembre, la direcció del parc va presentar els resultats de l'estudi *Taurons i rajades al Parc Nacional de Cabrera: estudi de la seva diversitat, abundància, estacionalitat i patrons de moviment mitjançant tècniques no invasives*, un projecte que constitueix la recerca més completa feta fins ara sobre aquestes espècies a les aigües de les Illes Balears.

La presentació de l'estudi es va fer des de la direcció del Parc Nacional, juntament amb representants de Shark Med i de la Fundació Save the Med, entitats responsables del projecte, amb el suport de la Fundació Marilles. L'estudi, que s'ha desenvolupat al llarg de dos anys, conclou que és necessari reforçar la protecció dels taurons i de les rajades a la mar balear per garantir la conservació d'aquestes espècies clau i la salut de l'ecosistema marí.

L'estudi va ser possible gràcies al finançament d'actuacions a l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc Nacional Marítime-terrestre de l'Arxipèlag Cabrera, amb fons europeus Next Generation EU canalitzats a través de l'Organisme Autònom de Parcs Nacionals. Aquesta línia de suport té com a objectiu impulsar

la conservació de la biodiversitat, l'economia verda i la dinamització sostenible dels entorns dels parcs nacionals espanyols.

Conforme es fa constar a la divulgació de l'acte, aquest estudi es considera pioner amb tècniques no invasives, ja que ha emprat metodologies innovadores i respectuoses amb el medi, com el vídeo submarí remot amb esquer (BRUV), l'extracció d'ADN ambiental (eDNA) i el seguiment satel·litari de mantes.

Segons el doctor Eric Clua, director científic de Shark Med:

«Aquest mètode de recollida de dades és nou a les nostres aigües i permet obtenir informació precisa i de gran valor sense interferir en el comportament natural dels animals».

Els tècnics del projecte han analitzat prop de 3.500 hores de gravacions, enregistrades tant de dia com de nit, amb les quals s'han pogut observar 12 espècies de rajades i 5 de taurons. Per primera vegada, s'han documentat imatges d'exemplars vius de taurons bocadolça (*Heptranchias perlo*) a les Balears, una espècie d'aigües profundes que pot assolir fins a cinc metres de longitud.

A més, el seguiment de tres exemplars de manta amb marques satel·litàries ha permès identificar rutes migratòries i patrons de moviment, fet que ha aportat informació clau sobre la connectivitat de les poblacions al Mediterrani.

L'estudi revela una baixa presència de grans taurons pelàgics: la majoria dels exemplars enregistrats corresponen a tintoreres (17 en tot un any), mentre que altres espècies de mar oberta, com el salroig (*Isurus oxyrinchus*), s'han observat de manera molt puntual.

Dins el parc, les espècies més freqüents han estat el gató (*Scyliorhinus canicula*), el clavell (*Raja clavata*), la ferrassa (*Dasyatis pastinaca*) i el bonjesús (*Pteromylaeus bovinus*), que representen el 80 % dels elasmobranquis registrats. Espècies com ara la mussola o el gatvaire han resultat molt poc abundants o absents. Entre les troballes més rellevants destaca l'alta presència de la romeguera (*Gymnura altavela*) (25 exemplars) i les primeres imatges a les Balears de la rajada blanca (*Rostroraja alba*), una espècie en perill d'extinció a la Mediterrània.

Segons el biòleg marí Gabriel Morey, director científic de Save the Med:

«Les dades obtingudes reforcen la necessitat d'intensificar les accions de protecció per garantir la conservació d'aquestes espècies i millorar la salut general de l'ecosistema marí».

Els responsables del projecte han avançat que, en una segona fase, es preveu ampliar la sèrie temporal de dades i explorar més zones de mostreig per descriure amb més precisió la comunitat de taurons i rajades de les Illes Balears.

2. Programa de cria i alliberament de tortugues marines.

Els darrers anys han proliferat els nius de tortuga marina (*Caretta caretta*) en platges de les Illes Balears. Les dues darreres postes van tenir lloc a Eivissa, a la platja d'Es Cavallet, al Parc Natural de Ses Salines d'Eivissa i Formentera, i a Mallorca, a la platja urbana de Can Pere Antoni (Palma). Seguint els protocols establerts per garantir la viabilitat de la posta i maximitzar les possibilitats d'èxit, tots els ous varen ser traslladats i incubats de manera artificial a diferents instal·lacions, com el Laboratori d'Investigacions Marines i Aqüicultura (IRFAP-LIMIA), al Port d'Andratx, o l'aquari del Centre de visitants del Parc Nacional de Cabrera de sa Colònia de Sant Jordi.

Com s'ha apuntat abans, enguany s'han confirmat dos nius a les Illes Balears. A més del niu d'Es Cavallet, el passat juliol es va detectar una primera posta a la platja de Can Pere Antoni (Palma), de la qual van néixer un total de 62 exemplars.

La tortuga marina (*Caretta caretta*), catalogada com a espècie vulnerable, nidifica cada vegada amb més freqüència a les costes balears. El primer cas documentat a l'arxipèlag es va registrar el 2019 a la platja d'en Bossa (Eivissa) i, sis anys després, la presència de nous nius com el d'enguany confirma aquesta tendència i posa en relleu la importància de la col·laboració entre administracions i entitats per garantir la conservació d'aquesta espècie amenaçada.

IV. ALTRES POLÍTIQUES AMBIENTALS

1. Nou Pla Hidrològic de les Illes Balears.

Pel que fa a altres polítiques en matèria ambiental, podríem destacar el fet que, a iniciativa de la Direcció General de Recursos Hídrics del Govern de les Illes Balears, s'està tramitant un projecte de Decret pel qual es durà a terme la revisió del Pla hidrològic de quart cicle de les Illes Balears.

En compliment del tràmit actual, en data 6 de setembre de 2025, el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* es va publicar la Resolució del Director General de Recursos Hídrics on es notifica l'obertura del període de consulta pública de 6 mesos de l'Esquema provisional de Temes Importants (ETI) de la revisió de quart cicle de planificació hidrològica de les Illes Balears (2028 – 2033).

L'Esquema de Temes Importants (ETI) de la Demarcació Hidrogràfica de les Illes Balears és el segon pas en les etapes documentals del procés de planificació hidrològica, després dels documents inicials, i previ a l'elaboració del projecte de Pla Hidrològic.

Els ETI pretenen sintetitzar, per al seu anàlisi i participació del públic, els principals temes i problemàtiques que la revisió del Pla Hidrològic de les Illes Balears haurà de fer front. El document provisional d'aquest Esquema és el que es sotmet a consulta pública.

Seguint el procediment previst, en el marc del procés de planificació hidrològica, es preveu una fase intermèdia entre els Documents Inicials i el Pla hidrològic, que correspon a l'Esquema de Temes Importants (ETI). Aquest document està integrat per una Memòria i fitxes temàtiques, que en la proposta que es formula ara, el conformen un total de tretze àrees temàtiques.

Aquestes àrees conformen, al seu torn, tretze tallers ETI, que són els següents:

Contaminació puntual de masses d'aigua.

Contaminació difusa de les masses d'aigua per nitrats, fosfats, herbicides i pesticides.

Gestió de les aigües pluvials i residuals.

Gestió de les aigües potables i les seves zones protegides, detecció de fuites.

Conservació i requeriments hídrics de les masses d'aigua epicontinentals.

Explotació sostenible de les aigües subterrànies i repartiment de l'aigua entre els diferents usos i municipis.

Optimització de l'oferta de recursos dessalinitzats, assignació i gestió d'infraestructures de dessalinització.

Ús de les aigües regenerades i tancament del cicle integral de l'aigua.

Gestió del risc d'inundació.

Garanties de satisfacció de les demandes de proveïment en situacions de normalitat i sequera.

Avaluació de l'eficàcia dels Plans de Gestió Sostenible de l'Aigua i les seves accions com a eina de gestió d'àmbit municipal.

Efectes del canvi climàtic sobre els recursos hídrics i mesures per mitigar el consum energètic en el cicle de l'aigua.

Coordinació entre administracions, transparència i participació.

Les assenyalades memòria i fitxes, es troben actualment en exposició pública, i durant aquest tràmit es poden consultar i formular aportacions a través del següent enllaç: <https://www.caib.es/sites/aigua/ca/pla-hidrologic-quart-cicle-2028-2033>

Igualment, amb l'objectiu de fomentar la participació ciutadana i recollir suggeriments que contribueixin a la millora del document es van organitzar diferents tallers participatius en línia, un per a cadascun dels temes identificats, que van tenir lloc entre el dia 15 d'octubre i el dia 18 de desembre del 2025.

Tot el procés d'elaboració del Pla Hidrològic de quart cicle haurà de culminar abans del 31 de desembre de 2027 amb l'aprovació definitiva del Pla Hidrològic de les Illes Balears.

2. Sobre gestió de residus i el tractament interinsular.

En un altre ordre de coses, el *Butlletí oficial de les Illes Balears* de dia 6 de desembre de 2025, ha publicat el Decret Llei 8/2025, de 5 de desembre, de mesures urgents per accelerar projectes estratègics que contribueixin a la transformació econòmica de les Illes Balears, i que inclou l'eina jurídica que possibilita el transport de residus des de l'illa d'Eivissa a Mallorca, on s'ubiquen les majors infraestructures de gestió i de tractament de residus de l'arxipèlag.

Aquesta eina jurídica consisteix en unes modificacions de la Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats de les Illes Balears, mitjançant l'addició de dues noves disposicions addicionals, la disposició addicional vuitena sobre la finalització de la vida útil de l'abocador de Ca na Putxa a l'Illa d'Eivissa i la disposició addicional novena, d'aportacions de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears a favor del Consell Insular de Mallorca per cofinançar com a administració receptora els costos inherents al tractament de residus procedents d'Eivissa.

La Disposició addicional vuitena diu:

«Finalització de la vida útil de l'abocador de Ca na Putxa a l'illa d'Eivissa

1. Davant la finalització imminent de la vida útil de l'abocador de residus de Ca na Putxa, a l'illa d'Eivissa, i sens perjudici del que estableix l'article 13 d'aquesta Llei, es faculta el Consell Insular d'Eivissa perquè pugui adoptar un acord plenari mitjançant el qual, amb l'autorització prèvia del Consell Insular de Mallorca que fixi les eventuais condicions de la recepció, inclosa la durada d'aquesta, es determini el trasllat de la totalitat de la fracció rebuig dels residus a les plantes de tractament de l'illa de Mallorca per a la seva valorització energètica.

L'adopció d'aquest acord implicarà la declaració de servei públic del trasllat, incloent-hi tant el transport marítim com el terrestre.

Aquest trasllat es podrà mantenir vigent fins que s'aprovi la revisió del Pla Director Sectorial de Prevenció i Gestió de Residus d'Eivissa, que haurà d'establir un sistema definitiu per gestionar aquesta fracció rebuig.

2. A fi de concretar l'operativa i els aspectes tècnics del trasllat a què es refereix l'apartat anterior, abans de posar-lo en marxa, i amb l'autorització prèvia del Consell Insular de Mallorca, es durà a terme per l'entitat concessionària del servei públic obligatori insular una prova pilot d'aquest trasllat, el cost de la qual serà assumit pel Consell Insular d'Eivissa o per les persones públiques o privades beneficiàries del servei, segons pertoqui.

La durada d'aquesta prova pilot l'ha de determinar el Consell Insular d'Eivissa, amb el consentiment del Consell Insular de Mallorca, i es podrà executar amb anterioritat de la tramitació administrativa que calgui per posar en marxa el trasllat regulat en l'apartat anterior.»

I la Disposició addicional novena:

«Aportacions de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears a favor del Consell Insular de Mallorca per cofinançar com a administració receptora els costos inherents al tractament de residus procedents d'Eivissa

1. D'acord amb la lletra b) de l'article 7.1 del Text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, s'estableix una subvenció legal a favor del Consell Insular de Mallorca a càrrec dels pressuposts general de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears a fi de coadjuvar en el finançament del cost suportat com a administració receptora de residus, directament o indirectament per mitjà de l'amortització inherent al cost de les inversions efectuades per l'entitat concessionària del servei a les plantes de

tractament de l'illa de Mallorca, per un import màxim de 50.000.000 d'euros distribuïts proporcionalment fins a deu anualitats.

2. La subvenció legal establerta en l'apartat anterior l'ha de tramitar i resoldre, amb la sol·licitud prèvia del Consell Insular de Mallorca, la conselleria competent en matèria de residus, d'acord amb les normes aplicables als procediments de concessió directa de subvencions, en el marc del títol IV de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

A aquests efectes, s'autoritza el conseller competent en matèria d'hisenda perquè habiliti els crèdits necessaris en la secció dels pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears de l'exercici corresponent a la conselleria competent en matèria de residus, esmentada en el paràgraf anterior, sens perjudici de les modificacions de crèdit que, si s'escau, s'hagin de fer a fi de dotar les partides corresponents.

En tot cas, la justificació de la subvenció esmentada s'ha de fer mitjançant un certificat emès per l'òrgan gestor de la subvenció que acrediti la realització de l'activitat i el compliment de la finalitat de la subvenció, i també un informe emès per la Intervenció del Consell Insular de Mallorca que acrediti la veracitat i la regularitat de la documentació justificativa de la subvenció.»

Amb aquesta solució, tot el fons que generi l'illa d'Eivissa serà susceptible de ser traslladat a Mallorca, i ara seran els consells insulars involucrats els competents per decidir sobre aquesta qüestió.