

PERSPECTIVA DEL DERECHO DEL MEDIO AMBIENTE Y DE LAS POLÍTICAS AMBIENTALES DE LA UNIÓN EUROPEA

(PRIMER SEMESTRE 2024)

MARCOS DE ARMENTERAS CABOT

Profesor Ayudante Doctor

Universitat de les Illes Balears

Sumario: 1. Introducción. 2. Legislación y otros actos de la política europea del medioambiente. 2.1. Protección de la biodiversidad y la naturaleza. 2.2. Protección de las aguas. 2.3. Residuos y contaminantes. 2.4. Regulación sobre productos y etiqueta ecológica. 2.5. Cambio climático. 3. Otras políticas sectoriales de la Unión que afectan al medio ambiente. 3.1. Energía. 3.2. Transporte.

1. Introducción

Esta crónica comprende el periodo entre el 1 de octubre de 2023 y el 31 de marzo de 2024. En este periodo hemos atestiguado como las protestas por parte del sector agrícola han influenciado en un inicio de la modificación la Política Agraria Común que, en principio, reducirá la carga administrativa y dará más flexibilidad a los agricultores. La propuesta del Parlamento Europeo todavía no ha sido aprobada por el Consejo.

Además, las protestas del sector agrario y la proximidad de las elecciones al Parlamento Europeo, que se llevarán a cabo en junio de 2024, han suscitado desacuerdos manifiestos en las negociaciones entre los Estados para aprobar el Reglamento para la restauración de la naturaleza. En este sentido, la presidencia rotatoria, que Bélgica ostenta en este semestre, es de los países más escépticos en la aprobación del Reglamento. En este sentido, actualmente hay un buen número de países en contra de este Reglamento (Suecia, Finlandia, Polonia, Italia, Países Bajos, Hungría, Austria, Bélgica y Eslovaquia) y otros firmemente a favor (Irlanda, Alemania, Francia, España, República Checa, Luxemburgo,

Estonia, Lituania, Dinamarca, Eslovenia y Chipre). El claro desacuerdo entre Estados en el Consejo parece indicar que no será posible que aprueben el Reglamento antes de las elecciones de junio de 2024 y, considerando que la presidencia rotatoria del siguiente semestre será la de Hungría, todo parece indicar que el Reglamento, por ahora, quedará en agua de borrajas.

En proceso de aprobación, también se encuentra la propuesta de Directiva sobre diligencia debida de las empresas en materia de sostenibilidad y por la que se modifica la Directiva (UE) 2019/1937. Esta propuesta ya ha sido aprobada por el Consejo y el Parlamento y debe retornar al Consejo para su aprobación. El proceso de acuerdos y desacuerdos en torno a esta Directiva ha sido largo y la ambición inicial fue gradualmente rebajada en la primera lectura del Consejo. Previsiblemente tendremos en las próximas semanas un texto definitivo que será objeto de análisis en la siguiente crónica de legislación de la Unión Europea debido a su impacto en la responsabilidad de las empresas en materia ambiental.

La parte positiva para la protección ambiental en este último semestre es que el Parlamento y el Consejo, a principios de año, llegaron a un acuerdo para aprobar dos directivas de gran relevancia en materia medioambiental. La Directiva (UE) 2024/1203 del Parlamento y el Consejo de 11 de abril de 2024 relativa a la protección del medio ambiente mediante el Derecho penal y por la que se sustituyen las Directivas 2008/99/CE y 2009/123/CE. Esta directiva, que entró en vigor en abril de 2024 será objeto de análisis en la próxima crónica de revisión legislativa.

2. Legislación y otros actos de la política europea del medioambiente.

2.1 Protección de la biodiversidad y la naturaleza

En materia de biodiversidad y naturaleza se aprobaron pocas decisiones de relevancia. Se podrían destacar las siguientes:

Decisión (UE) 2023/2807 del Consejo, de 11 de diciembre de 2023, relativa a la posición que debe adoptarse, en nombre de la Unión Europea, en la Comisión Internacional para la Conservación del Atún del Atlántico y por la que se deroga la Decisión (UE) 2019/868.

Decisión (UE) 2024/630 del Consejo, de 9 de febrero de 2024, sobre la posición que debe adoptarse, en nombre de la Unión Europea, en la decimocuarta reunión de la Conferencia de las Partes de la Convención sobre la Conservación de las Especies Migratorias de Animales Silvestres con respecto a las propuestas de varias de las Partes para enmendar los apéndices de dicha Convención.

Reglamento de Ejecución (UE) 2023/2770 de la Comisión, de 12 de diciembre de 2023, por el que se prohíbe la introducción en la Unión de especímenes de determinadas especies de fauna y flora silvestres de conformidad con el Reglamento (CE) no 338/97 del Consejo, relativo a la protección de especies de la fauna y flora silvestres mediante el control de su comercio.

Reglamento de Ejecución (UE) 2024/917 de la Comisión, de 22 de marzo de 2024, por el que se modifica el Reglamento de Ejecución (UE) 2022/92 en lo que respecta a determinadas obligaciones de presentación de información sobre los desechos pescados de manera no intencionada.

Decisión de Ejecución (UE) 2023/2806 de la Comisión, de 15 de diciembre de 2023, relativa a un formulario de información sobre un espacio Natura 2000.

Decisión de Ejecución (UE) 2024/424 de la Comisión, de 2 de febrero de 2024, por la que se adopta la decimoséptima lista actualizada de lugares de importancia comunitaria de la región biogeográfica mediterránea.

2.2 Protección de las aguas

En este periodo solamente cabe destacar la aprobación, en el marco de la Directiva Marco del Agua 2000/60/CE, la Decisión (UE) 2024/721 de la Comisión, de 27 de febrero de 2024, por la que se fijan, de conformidad con la Directiva 2000/60/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, los valores de las clasificaciones de los sistemas de control de los Estados miembros a raíz del ejercicio de intercalibración, y por la que se deroga la Decisión (UE) 2018/229.

2.3 Residuos y contaminantes.

En materia de residuos y contaminantes tampoco se han aprobado dos normas de relativa relevancia.

La primera que se debe mencionar es la Directiva (UE) 2023/2668 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 22 de noviembre de 2023, por la que se

modifica la Directiva 2009/148/CE sobre la protección de los trabajadores contra los riesgos relacionados con la exposición al amianto durante el trabajo. A partir de nuevos avances científicos y tecnológicos, esta Directiva modifica la Directiva 2009/148/CE en este ámbito y mejora la protección para reducir la probabilidad de que los trabajadores expuestos contraigan enfermedades relacionadas con el amianto, reduciendo las excepciones recogidas en la directiva modificada.

A su vez, en segundo lugar, el Parlamento y el Consejo aprobaron el Reglamento (UE) 2024/590 de 7 de febrero de 2024, sobre las sustancias que agotan la capa de ozono, y por el que se deroga el Reglamento (CE) 1005/2009. En este Reglamento, que se fundamenta en el Pacto Verde Europeo y en la voluntad de la Unión Europea en la protección ambiental, amplía la prohibición de sustancias que agotan la capa de ozono e impone medidas más restrictivas de control y efectividad de las medidas a corto plazo.

Además, en este periodo se aprobaron los siguientes actos no legislativos:

Reglamento Delegado (UE) 2024/369 de la Comisión, de 23 de enero de 2024, por el que se completa la Directiva (UE) 2020/2184 del Parlamento Europeo y del Consejo estableciendo el procedimiento relativo a la inclusión o la retirada de las listas positivas europeas de sustancias de partida, composiciones y componentes.

Reglamento de Ejecución (UE) 2023/2782 de la Comisión, de 14 de diciembre de 2023, por el que se establecen los métodos de muestreo y análisis para el control del contenido de micotoxinas en los alimentos y se deroga el Reglamento (CE) n.o 401/2006.

Reglamento de Ejecución (UE) 2023/2783 de la Comisión, de 14 de diciembre de 2023, por el que se establecen los métodos de muestreo y análisis para el control del contenido de toxinas vegetales en los alimentos y se deroga el Reglamento (UE) 2015/705.

Reglamento de Ejecución (UE) 2024/256 de la Comisión, de 17 de enero de 2024, por el que se modifica el Reglamento de Ejecución (UE) 2020/1158, relativo a las condiciones de importación de alimentos y piensos originarios de

terceros países como consecuencia del accidente ocurrido en la central nuclear de Chernóbil.

Reglamento de Ejecución (UE) 2024/885 de la Comisión, de 20 de marzo de 2024, que modifica el Reglamento de Ejecución (UE) 2023/2782, por el que se establecen los métodos de muestreo y análisis para el control del contenido de micotoxinas en los alimentos, en lo que respecta al método de muestreo de las hierbas secas, las infusiones (producto desecado), el té (producto desecado) y las especias en polvo.

Directiva Delegada (UE) 2024/232 de la Comisión, de 25 de octubre de 2023, por la que se modifica la Directiva 2011/65/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, por lo que respecta a una exención relativa al uso de cadmio y plomo en los perfiles de plástico de las ventanas y puertas eléctricas y electrónicas que contienen cloruro de polivinilo rígido valorizado.

Decisión de Ejecución (UE) 2023/2883 de la Comisión, de 15 de diciembre de 2023, por la que se determinan los límites cuantitativos y se asignan cuotas de sustancias reguladas en el marco del Reglamento (CE) 1005/2009 del Parlamento Europeo y del Consejo, sobre sustancias que agotan la capa de ozono, para el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2024.

Decisión de Ejecución (UE) 2023/2106 de la Comisión, de 6 de octubre de 2023, que corrige determinadas versiones lingüísticas de la Decisión de Ejecución (UE) 2022/162 de la Comisión, por la que se establecen disposiciones de aplicación de la Directiva (UE) 2019/904 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que respecta al cálculo, la verificación y la comunicación de información sobre la reducción del consumo de determinados productos de plástico de un solo uso y las medidas adoptadas por los Estados miembros para lograr dicha reducción.

Decisión de Ejecución (UE) 2023/2683 de la Comisión, de 30 de noviembre de 2023, por la que se establecen disposiciones de aplicación de la Directiva (UE) 2019/904 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que respecta al cálculo, la verificación y la comunicación de datos sobre el contenido de plástico reciclado en las botellas para bebidas de plástico de un solo uso.

Decisión de Ejecución (UE) 2023/2726 de la Comisión, de 6 de diciembre de 2023, que modifica la Decisión de Ejecución (UE) 2016/2323, por la que se establece la lista europea de instalaciones de reciclado de buques con arreglo al Reglamento (UE) 1257/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo relativo al reciclado de buques.

2.4 Regulación sobre productos y etiqueta ecológica.

En el ámbito de regulación de productos cabe destacar los siguientes actos jurídicos:

Reglamento (UE) 2023/2533 de la Comisión, de 17 de noviembre de 2023, por el que se desarrolla la Directiva 2009/125/CE del Parlamento Europeo y del Consejo en lo relativo a los requisitos de diseño ecológico aplicables a las secadoras de tambor domésticas, se modifica el Reglamento (UE) 2023/826 de la Comisión y se deroga el Reglamento (UE) n.o 932/2012 de la Comisión.

Decisión de Ejecución (UE) 2023/2749 de la Comisión, de 11 de diciembre de 2023, por la que se establecen las conclusiones sobre las mejores técnicas disponibles (MTD), con arreglo a la Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo sobre las emisiones industriales, para las industrias de mataderos, subproductos animales o coproductos comestibles.

2.5 Cambio climático

En materia de cambio climático solamente se han aprobado actos no legislativos. De éstos cabe destacar los siguientes:

Reglamento Delegado (UE) 2023/2849 de la Comisión, de 12 de octubre de 2023, por el que se completa el Reglamento (UE) 2015/757 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que respecta a las normas para la notificación y presentación de datos agregados sobre emisiones por empresa.

Reglamento Delegado (UE) 2023/2830 de la Comisión, de 17 de octubre de 2023, que completa la Directiva 2003/87/CE del Parlamento Europeo y del Consejo mediante el establecimiento de normas sobre el calendario, la gestión y otros aspectos de las subastas de los derechos de emisión de gases de efecto invernadero.

Reglamento Delegado (UE) 2023/2917 de la Comisión, de 20 de octubre de 2023, relativo a las actividades de verificación, la acreditación de los verificadores y la aprobación de los planes de seguimiento por parte de las autoridades responsables de la gestión de conformidad con el Reglamento (UE) 2015/757 del Parlamento Europeo y del Consejo, relativo al seguimiento, notificación y verificación de las emisiones de gases de efecto invernadero procedentes del transporte marítimo, y por el que se deroga el Reglamento Delegado (UE) 2016/2072 de la Comisión.

Reglamento Delegado (UE) 2024/873 de la Comisión, de 30 de enero de 2024, por el que se modifica el Reglamento Delegado (UE) 2019/331 en lo que respecta a las normas transitorias de la Unión para la armonización de la asignación gratuita de derechos de emisión.

Reglamento de Ejecución (UE) 2023/2449 de la Comisión, de 6 de noviembre de 2023, por el que se establecen disposiciones de aplicación del Reglamento (UE) 2015/757 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que respecta a los modelos de los planes de seguimiento, los informes de emisiones, los informes de emisiones parciales, los documentos de conformidad y los informes por empresa, y se deroga el Reglamento de Ejecución (UE) 2016/1927 de la Comisión.

Reglamento de Ejecución (UE) 2023/2441 de la Comisión, de 31 de octubre de 2023, por el que se establecen normas para la aplicación de la Directiva 2003/87/CE del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que respecta al contenido y el formato de los planes de neutralidad climática necesarios para que se concedan asignaciones gratuitas de derechos de emisión.

Reglamento de Ejecución (UE) 2024/622 de la Comisión, de 22 de febrero de 2024, relativo a la lista de Estados que se considera que están aplicando el CORSIA a efectos de la Directiva 2003/87/CE del Parlamento Europeo y del Consejo respecto a las emisiones de 2023.

Reglamento de Ejecución (UE) 2024/805 de la Comisión, de 7 de marzo de 2024, por el que se modifica el Reglamento de Ejecución (UE) 2022/996 en lo relativo a la fecha de aplicación de su artículo 11, apartado 1.

Reglamento de Ejecución (UE) 2024/889 de la Comisión, de 15 de marzo de 2024, que corrige la versión neerlandesa del Reglamento de Ejecución (UE) 2023/2866 por el que se aplica el Reglamento de Ejecución (UE) 2019/631 del Parlamento Europeo y del Consejo mediante la determinación de los procedimientos de verificación de los valores de emisión de CO₂ y de consumo de combustible de los turismos y los vehículos comerciales ligeros en circulación (verificación en circulación).

Directiva Delegada (UE) 2024/299 de la Comisión, de 27 de octubre de 2023, por la que se modifica la Directiva (UE) 2016/2284 del Parlamento Europeo y del Consejo, relativa a la metodología para la presentación de informes sobre las proyecciones de emisiones de determinados contaminantes atmosféricos.

Decisión de Ejecución (UE) 2023/2432 de la Comisión, de 26 de octubre de 2023, por la que se determinan, de conformidad con el Reglamento (UE) n.º 517/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo, sobre los gases fluorados de efecto invernadero, los valores de referencia para el período comprendido entre el 1 de enero de 2024 y el 31 de diciembre de 2024 de cada productor o importador que haya comercializado legalmente hidrofluorocarburos en el mercado de la Unión desde el 1 de enero de 2015, según lo notificado en virtud de dicho Reglamento.

Decisión de Ejecución (UE) 2024/766 de la Comisión, de 1 de marzo de 2024, por la que se modifica la Decisión de Ejecución (UE) 2019/1119 en lo que respecta al cálculo de la reducción de las emisiones de CO₂ y del margen estadístico para determinados turismos eléctricos híbridos sin carga exterior.

Decisión de Ejecución (UE) 2024/861 de la Comisión, de 15 de marzo de 2024, sobre el reconocimiento del informe que incluye información relativa a las emisiones típicas de gases de efecto invernadero procedentes del cultivo de colza en Canadá de conformidad con el artículo 31, apartados 3 y 4 de la Directiva (UE) 2018/2001 del Parlamento Europeo y del Consejo.

3. Otras políticas sectoriales de la Unión que afectan al medio ambiente.

A la luz de lo destacado en materia climática es preciso mencionar los actos jurídicos aprobados por las instituciones de la Unión Europea en ámbito de

energía y transporte que están íntimamente vinculados con la regulación en materia de cambio climático.

3.1 Energía

En materia de energía cabe destacar la aprobación del Reglamento (UE) 2024/223 del Consejo, de 22 de diciembre de 2023, que modifica el Reglamento (UE) 2022/2577 por el que se establece un marco para acelerar el despliegue de energías renovables. Este Reglamento introduce medidas urgentes y específicas para acelerar el ritmo de despliegue de las fuentes de energía renovables con el fin de ayudar a mitigar los efectos de la crisis energética. Esta modificación ayuda a reducir algunos procedimientos y autorizaciones del mecanismo establecido a través del Reglamento (UE) 2022/2577 cuyo objeto principal era favorecer el despliegue rápido de las energías renovables.

Además, se aprobó la Directiva (UE) 2023/2413 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de octubre de 2023, por la que se modifican la Directiva (UE) 2018/2001, el Reglamento (UE) 2018/1999 y la Directiva 98/70/CE en lo que respecta a la promoción de la energía procedente de fuentes renovables y se deroga la Directiva (UE) 2015/652 del Consejo. Esta Directiva, plantea un aumento del compromiso consumo procedente de fuentes renovables pase de un 32% a un 42,5% en 2030, y, para ello, implementa medidas sobre energía y combustibles renovables de origen no biológico. Entre las medidas cabe destacar la introducción del silencio administrativo positivo en los procedimientos de concesión de autorizaciones pertinentes, con el fin de promover y acelerar el despliegue de esas instalaciones y aprovechar sus beneficios a corto plazo; y la incorporación de la evaluación simplificada de impacto ambiental.

Además, se aprobaron los siguientes actos jurídicos:

Las decisiones sobre la posición de la UE en el Consejo Ministerial de la Comunidad de la Energía: la Decisión (UE) 2023/2858 del Consejo, de 12 de diciembre de 2023, relativa a la posición que debe adoptarse, en nombre de la Unión Europea, en el Consejo Ministerial de la Comunidad de la Energía que se va a celebrar en Viena (Austria) el 14 de diciembre de 2023; y la Decisión (UE) 2024/1075 del Consejo, de 5 de febrero de 2024, relativa a la

posición que debe adoptarse, en nombre de la Unión Europea, en el Consejo Ministerial de la Comunidad de la Energía.

Decisión (UE) 2023/2440 de la Comisión, de 27 de octubre de 2023, relativa a la cantidad total de derechos de emisión para toda la Unión que se asignará a los operadores de aeronaves en el marco del régimen de comercio de derechos de emisión de la UE para 2024.

Decisión (EURATOM) 2023/2781 del Consejo, de 8 de diciembre de 2023, por la que se aprueba la celebración, por la Comisión Europea, del Acuerdo entre la Comunidad Europea de la Energía Atómica (Euratom) y la Organización para el Desarrollo Energético de la Península Coreana (KEDO).

Reglamento Delegado (UE) 2024/1041 de la Comisión, de 28 de noviembre de 2023, por el que se modifica el Reglamento (UE) 2022/869 del Parlamento Europeo y del Consejo en cuanto a la lista de la Unión de proyectos de interés común y proyectos de interés mutuo.

Reglamento Delegado (UE) 2024/298 de la Comisión, de 7 de noviembre de 2023, por el que se completa el Reglamento (UE) 2019/1700 del Parlamento Europeo y del Consejo especificando el número y el título de las variables correspondientes al tema ad hoc de 2025 Energía y medio ambiente en el ámbito de la renta y las condiciones de vida.

Reglamento de Ejecución (UE) 2023/2122 de la Comisión, de 17 de octubre de 2023, por el que se modifica el Reglamento de Ejecución (UE) 2018/2066 en lo que respecta a la actualización del seguimiento y la notificación de las emisiones de gases de efecto invernadero en aplicación de la Directiva 2003/87/CE del Parlamento Europeo y del Consejo.

Reglamento de Ejecución (UE) 2023/2633 de la Comisión, de 20 de noviembre de 2023, por el que se establece la trayectoria de llenado con objetivos intermedios para 2024 de cada Estado miembro que disponga de instalaciones de almacenamiento subterráneo de gas en su territorio y directamente interconectadas a su área de mercado.

Reglamento de Ejecución (UE) 2023/2606 de la Comisión, de 22 de noviembre de 2023, por el que se modifica el Reglamento de Ejecución (UE) 2020/1001 de la Comisión por el que se establecen las modalidades de aplicación de la

Directiva 2003/87/CE del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que respecta al funcionamiento del Fondo de Modernización de apoyo a las inversiones dirigidas a modernizar los sistemas energéticos y mejorar la eficiencia energética en determinados Estados miembros.

3.2 Transporte

Las regulaciones en materia de transporte están íntimamente relacionadas con la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero y su impacto en el cambio climático.

En este ámbito se ha aprobado un Reglamento clave para la reducción de emisiones en el sector del transporte aéreo: el Reglamento (UE) 2023/2405 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de octubre de 2023, relativo a la garantía de unas condiciones de competencia equitativas para un transporte aéreo sostenible (ReFuelEU Aviation). Este Reglamento pretende alinear la demanda y oferta de combustibles para la aviación con los objetivos de reducción de emisiones marcados por la Unión Europea. Así, se pretende crear un marco normativo que reduzca las emisiones y cree las condiciones para que la competencia entre empresas sea equitativa. Para ello, el Reglamento obliga a que operadores de aeronaves en los aeropuertos de la UE contengan un mínimo de combustibles sostenibles (combustibles de aviación sintéticos; biocombustibles de aviación; o combustibles de aviación de carbono reciclado) en tres fases diferenciadas (hasta 2025, 2030 y a partir de 2050). Además, se plantean mecanismos para evitar el sobre repostaje, sistema de etiquetado sobre el rendimiento ambiental de las aeronaves, sistema de auditoría y el establecimiento de autoridades competentes para evaluar el cumplimiento del Reglamento.

Además de este importante Reglamento, se aprobaron los siguientes actos jurídicos:

Reglamento (UE) 2024/1030 de la Comisión, de 27 de marzo de 2024, por el que se modifica el Reglamento (CE) n.º 748/2009 de la Comisión en lo que respecta a la actualización de la lista de operadores de aeronaves que realizan una actividad de aviación enumerada en el anexo I de la Directiva 2003/87/CE del Parlamento Europeo y del Consejo.

Reglamento de Ejecución (UE) 2023/2767 de la Comisión, de 13 de diciembre de 2023, por el que se establece un procedimiento de aprobación y certificación de tecnologías innovadoras para reducir las emisiones de CO₂ de los turismos y de los vehículos comerciales ligeros, de conformidad con el Reglamento (UE) 2019/631 del Parlamento Europeo y del Consejo.

Reglamento de Ejecución (UE) 2023/2866 de la Comisión, de 15 de diciembre de 2023, por el que se aplica el Reglamento de Ejecución (UE) 2019/631 del Parlamento Europeo y del Consejo mediante la determinación de los procedimientos de verificación de los valores de emisión de CO₂ y de consumo de combustible de los turismos y los vehículos comerciales ligeros en circulación (verificación en circulación).

Decisión de Ejecución (UE) 2024/865 de la Comisión, de 18 de marzo de 2024, por la que se especifican los valores relativos al rendimiento de los fabricantes y las agrupaciones de fabricantes de turismos nuevos y vehículos comerciales ligeros nuevos para el año civil 2022, de conformidad con el Reglamento (UE) 2019/631 del Parlamento Europeo y del Consejo.