

**DERECHO Y POLÍTICAS AMBIENTALES EN LAS ISLAS BALEARES (pp. 2-
15)**

—

DRET I POLÍTQUES AMBIENTALS A LES ILLES BALEARS (pp. 16-29)

JOSÉ MANUEL GÓMEZ GONZÁLEZ

Departamento de Territorio. Consejo Insular de Mallorca

—

Consultor

Universitat Oberta de Catalunya

Sumario: 1. Último semestre de legislatura. 1.1. Cierre de una legislatura singular. 1.2. El nuevo Plan Hidrológico de las Islas Baleares y algunas novedades más. 2. El Plan Hidrológico de las Islas Baleares. 3. Avances en la protección de espacios naturales. 3.1. La cueva del Pas de Vallgornera: monumento natural. 3.2. Inicio del procedimiento de ampliación del ámbito del PORN de Cala d'Hort, Cap Llentrisca i sa Talaia. 3.3. Ampliación de la Red Ecológica Europea Natura 2000. 4. Novedades en la ordenación territorial insular. 4.1. Mallorca. 4.2. Menorca e Ibiza. 5. Vigésimo aniversario de la declaración del archipiélago de Cabrera como parque nacional. 6. La gestión municipal de residuos: el caso de Puigpunyent

1. Último semestre de legislatura

1.1. Cierre de una legislatura singular

Como hemos expuesto en números anteriores de la RCDA, esta legislatura 2007-2011 ha sido convulsa en Baleares y a las hemerotecas nos podemos remitir. El último año ha devenido una dura prueba para un Gobierno en minoría parlamentaria que ha visto frustrados algunos de sus proyectos más emblemáticos, como la deseada e imposible Ley del Suelo, que en este caso iba a ser una ley integral de ordenación territorial y urbanismo. En esta materia, la realidad de Baleares es descorazonadora; la Comunidad Autónoma cuenta con una situación de aplicación supletoria del derecho estatal al carecer de legislación propia, con la salvedad de la Ley de Ordenación del Territorio (Ley 14/2000, de 21 de diciembre), de algunas leyes de tratamiento parcial y disperso sobre régimen del suelo —en especial la definición de las clases de suelo (Ley 4/2008, de 14 de mayo, de medidas urgentes para un desarrollo territorial sostenible en las Islas Baleares) y la ordenación del suelo rústico (Ley 6/1997, de 8 de julio)—, y de normas particulares, puntuales, en ocasiones contradictorias y asistemáticas. La mayoría de agentes sociales implicados en la materia coinciden en destacar la enorme inseguridad y obsolescencia del sistema normativo urbanístico en las Islas Baleares. El proyecto de Ley de Ordenación del Territorio y de Urbanismo de las Islas Baleares fue aprobado por el Consejo de Gobierno en abril de 2010 y tramitado ante el Parlamento, pero, tras casi un año de vicisitudes, ha fenecido con la legislatura, de forma que se ha perdido, a mi juicio, una oportunidad histórica de enderezar una anomalía que nos obliga a gestionar el urbanismo con las escasas disposiciones básicas estatales y con los preceptos preconstitucionales vigentes del texto refundido de 1976 y sus reglamentos —junto a otras muchas disposiciones disgregadas.

En el contexto descrito, la legislatura se ha cerrado sin novedades normativas destacables con relación a la materia ambiental y territorial, lo que reduce ostensiblemente la extensión de esta crónica. No obstante, se ha avanzado en el refuerzo

de la organización administrativa en materia ambiental, especialmente en la dotación de la Comisión de Medio Ambiente de las Islas Baleares, responsable de la evaluación ambiental estratégica y de la evaluación de impacto ambiental y de otros mecanismos de control. Esta comisión podría en un futuro depender de los consejos insulares, como ya ocurre con las comisiones de ordenación territorial, urbanismo y patrimonio histórico.

1.2. El nuevo Plan Hidrológico de las Islas Baleares y algunas novedades más

En esta crónica destacaremos la aprobación por parte del Consejo de Gobierno de la CAIB, en fecha 25 de febrero de 2011, del nuevo Plan Hidrológico de las Islas Baleares, plan que ha sido informado favorablemente en fecha 25 de marzo de 2011 por el Consejo Nacional del Agua. Al cierre de esta edición queda pendiente la aprobación definitiva del Plan por el Gobierno del Estado mediante el correspondiente Real Decreto.

En ausencia de actividad legislativa, el Consejo de Gobierno se ha empleado a fondo en el ejercicio de sus competencias de mejora de la protección de espacios naturales y especies de flora y fauna. Como veremos, se han lanzado nuevas iniciativas de ampliación de la red de áreas protegidas y de mejora de la cobertura normativa y de ordenación de áreas existentes.

Finalmente, comentaremos la dispar conclusión de algunos procesos de modificación y mejora de la planificación territorial insular impulsada por las administraciones insulares. Mallorca es la que presenta el mejor balance, con una modificación del Plan Territorial Insular que ha eliminado una serie de polémicas áreas de reconversión territorial (ART) —bajo sospecha de actos delictivos que han conllevado la tramitación de las correspondientes acciones judiciales— y que ha desclasificado un buen número de hectáreas en zonas sensibles que quedan así fuera de posibles transformaciones urbanizadoras.

Finalmente, debemos hacernos eco de las acciones dirigidas a la ampliación de la red de áreas protegidas, con la incorporación de nuevas ZEPA y LIC, del impulso a un nuevo monumento natural y de la ampliación y mejora del régimen jurídico de algunos espacios naturales protegidos.

2. El Plan Hidrológico de las Islas Baleares

Tras un proceso participativo y de elaboración técnica vinculado al Plan de Participación de la Directiva Marco del Agua (DMA), el Consejo de Gobierno de la CAIB, en fecha 25 de febrero de 2011, procedió a aprobar el nuevo Plan Hidrológico de las Islas Baleares y a someterlo a la validación y aprobación de la Administración del Estado.

El proceso se inició con los trabajos previos de redacción, que permitieron abrir un largo período de un año —del 30 de septiembre de 2008 al 15 de septiembre de 2009— en el que se sometió a información pública el borrador del Plan Hidrológico de las Islas Baleares (conforme se publicó en el BOIB núm. 143, de 9 de octubre de 2008). El borrador del Plan Hidrológico de las Islas Baleares fue evolucionando a lo largo del proceso en función del cierre de los últimos estudios en curso (análisis coste-eficacia, estimación de la superficie de regadío mediante teledetección espacial, etcétera) y del resultado del Plan de Participación.

Una vez concluidos los trabajos se elaboró el documento para su aprobación, y se abrieron los correspondientes trámites de información y consulta pública. Así, entre el 20 de marzo de 2010 y el 4 de mayo de 2010 (período ampliado hasta el 2 de junio por la consulta a las partes interesadas), se sustanció la información pública en el trámite de aprobación del Informe de Sostenibilidad Ambiental del Plan Hidrológico de las Islas Baleares (BOIB núm. 46, de 20 de marzo de 2010) —en el marco del trámite ambiental—, que completó el trámite de información pública ya realizado dentro del correspondiente procedimiento sustantivo.

Finalmente, concluidos los trámites legales preceptivos, se procedió a la aprobación por parte del Consejo de Gobierno de la CAIB, en fecha 25 de febrero de 2011, del texto definitivo del nuevo Plan Hidrológico de las Islas Baleares. La documentación fue enviada al Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino para que procediera a su tramitación como Real Decreto. Como trámite previo y preceptivo, el Plan fue informado favorablemente en fecha 25 de marzo de 2011 por el Consejo Nacional del Agua. La tramitación del Real Decreto está llegando a su fin y se espera la correspondiente aprobación en Consejo de Ministros.

En lo concerniente a su contenido, el Plan Hidrológico de las Islas Baleares (PHIB) es el instrumento de ordenación de los recursos hídricos de nuestras islas y recoge toda la

información relevante para la gestión de la Demarcación Hidrográfica de las Islas Baleares —que es cuenca única autonómica—. Además, es el instrumento básico para la consecución de los objetivos previstos en la Directiva 2000/60/CE Marco del Agua (DMA).

Como se expone en la memoria del Plan: “El objetivo general de la DMA es constituir un marco legal que posibilite un uso sostenible del agua garantizando a largo plazo la protección de su calidad. El hito clave lo constituye el horizonte 2015 en el que se debe haber alcanzado el buen estado de las aguas superficiales continentales, las aguas subterráneas, las aguas de transición y las aguas costeras”. A su vez, el PHIB debe prevenir el deterioro de las masas de agua, evitando o limitando la entrada de contaminantes, y estableciendo y desarrollando un programa de medidas que permitan alcanzar los objetivos medioambientales previstos en la DMA. Adicionalmente, y quizás como parte fundamental para conseguir una eficaz “conservación” del agua, la DMA establece el principio de la recuperación de los costes de los servicios relacionados con el agua, incluidos los medioambientales y los relativos a los recursos. De este modo debemos precisar que el instrumento básico para la consecución de los objetivos previstos en la DMA es el Plan Hidrológico (PH) de cada demarcación hidrográfica. La previsión inicial era que el proceso de planificación culminara el año 2009 —lo que no se está produciendo en el caso de España—, y aparte del propio Plan se contempla la elaboración de un programa de medidas (PM) concretas y, de acuerdo con el órgano ambiental competente, de una evaluación ambiental estratégica (AEA) para el conjunto de las actuaciones.

El PHIB constituye la principal herramienta de gestión prevista para alcanzar los objetivos medioambientales y representa el principal mecanismo de información y notificación de la implantación de la DMA, en lo que concierne a la Demarcación Hidrográfica de las Islas Baleares, a la Comisión Europea y al público.

Finalmente, no podemos olvidar que el Plan Hidrológico es también un instrumento para la ordenación de los usos del agua. Se basa en la adopción de un conjunto de objetivos medioambientales que deben posibilitar tanto la satisfacción de las demandas de agua como la preservación del medio hídrico, y se concreta en directrices y normas reguladoras de la actuación administrativa. Según afirma la memoria: “Como todo instrumento de ordenación territorial, el Plan Hidrológico fija un marco de referencia que clarifica las posibilidades de acceso al recurso y las obligaciones respecto a su

preservación, orientando las iniciativas de los municipios y de los diversos sectores económicos interesados”. Es importante destacar que en el ámbito insular el recurso agua es especialmente sensible, escaso y vulnerable, y debe ser gestionado con especial cuidado. Por ello los redactores del PHIB nos recuerdan que “se trata por tanto de gestionar conjuntamente la oferta y la demanda de agua en un marco de sostenibilidad de las explotaciones, es decir, conseguir la máxima garantía posible en el suministro de agua, con la calidad adecuada para los distintos usos, pero asegurando simultáneamente la protección de los recursos hídricos en cantidad y calidad incluyendo los ecosistemas relacionados”. Adicionalmente, el Plan Hidrológico establece medidas concretas para paliar los efectos de las inundaciones y sequías, tan frecuentes en las islas y cuya intensidad puede verse afectada por el cambio climático.

3. Avances en la protección de espacios naturales

3.1. La cueva del Pas de Vallgornera: monumento natural

El 11 de marzo el Consejo de Gobierno adoptaba el acuerdo de inicio del procedimiento de declaración de la cueva del Pas de Vallgornera como monumento natural, al amparo de lo previsto en el artículo 15¹ de la Ley 5/2005, de 26 de mayo, para la conservación de los espacios de relevancia ambiental (LECO). Los monumentos naturales, los paisajes protegidos y los lugares de interés científico y las microrreservas se declaran por acuerdo del Consejo de Gobierno. El acto de declaración tiene que limitarse a determinar la categoría del espacio natural protegido y a delimitar su ámbito territorial. El inicio del procedimiento corresponde al Consejo de Gobierno mediante acuerdo adoptado a propuesta del consejero competente en materia de medio ambiente. Debe adjuntarse a la propuesta un estudio completo de los valores ambientales, etnológicos y de otro tipo. El procedimiento de declaración debe seguir las previsiones de los artículos 25 y 9.2 de la LECO, que de forma sucinta prevén la adopción de un acuerdo de inicio, que debe notificarse a las administraciones territoriales afectadas y que, con el fin de comunicarlo a los interesados, se publicará en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* y

¹ Artículo 15. Monumentos naturales. Son monumentos naturales los espacios o elementos de la naturaleza constituidos por formaciones de notoria singularidad, rareza o belleza, que merecen una protección especial. Se consideran monumentos naturales las formaciones geológicas, los elementos hidrológicos, las formaciones biológicas, los yacimientos paleontológicos y otros elementos de la geografía física que reúnen un interés especial por la singularidad o la importancia de sus valores científicos, culturales o paisajísticos.

como mínimo en dos de los diarios de mayor tirada de la isla correspondiente, sin perjuicio de otras acciones de difusión que se consideren adecuadas. Una vez redactado el anteproyecto de regulación, tiene que someterse a audiencia de los titulares de derechos e intereses legítimos por medio de las organizaciones y/o entidades reconocidas por la Ley que los agrupen o los representen, y a consulta de los intereses sociales e institucionales afectados y de las asociaciones que persigan los principios y los objetivos que prevé la LECO. Igualmente, debe abrirse un período de participación con el resto de consejerías y con las administraciones con competencias en materia de ordenación territorial y urbanística, y, en todo caso, los ayuntamientos y los consejos insulares afectados por el plan, que tiene que materializarse mediante la emisión de un informe. Debe someterse a información pública por un período, como mínimo, de un mes. La apertura de este período tiene que anunciarse en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, en el tablón de anuncios de los consejos insulares y en el de los ayuntamientos afectados y en un mínimo de dos de los diarios de mayor tirada de la isla correspondiente. Finalmente, el proyecto de Plan de Ordenación de los Recursos Naturales tiene que ser sometido preceptivamente a una serie de informes. Como vemos, el trámite es largo y complejo.

Los objetivos de la declaración de este nuevo monumento natural son principalmente — y conforme se desprende de la memoria— los siguientes: proteger el hábitat constituido por este singular fenómeno subterráneo y los organismos presentes en él, especialmente las especies cavernícolas que viven en los diferentes ámbitos acuáticos y terrestres; proteger el patrimonio espeleológico y geomorfológico que representa la cueva, que, aparte de ser la más extensa de Mallorca, supone un ejemplo inalterado por el hombre del *endokarst* que se desarrolla en el material calizo del mioceno superior en el sur y el Levante de Mallorca; identificar las actuaciones prioritarias y establecer los instrumentos necesarios que permiten asegurar el mantenimiento del estado y la funcionalidad del ecosistema subterráneo y del medio físico en general; incidir positivamente en el conocimiento del patrimonio natural en el ámbito de la cueva, prestando especial atención a potenciar la exploración completa y la investigación detallada de este sistema espeleológico y de sus diferentes hábitats.

Por otro lado, la declaración de monumento natural pretende reducir los peligros que afectan a la cavidad y que se identifican en la propuesta como: deterioro físico y ambiental del sistema espeleológico ligado a las exploraciones, investigaciones y

visitas; posibilidad de alteraciones climáticas ligadas al hallazgo o apertura de nuevas entradas; daños físicos personales y posibilidad de pérdida, incluso de espeleólogos experimentados; contaminación del acuífero subterráneo; extracción de recursos hídricos que pudieran conducir a la sobreexplotación del acuífero, con los consecuentes problemas por intrusión de aguas saladas; obras que puedan afectar al acuífero modificando el régimen de infiltración difusa; obras que se pueden ver afectadas por la presencia de la cavidad: riesgo geológico de colapso por cavidades subyacentes, con posibles daños a personas y bienes.

De aprobarse finalmente la declaración, la cueva del Pas de Vallgornera será el tercer monumento natural de Baleares. Actualmente existen dos monumentos naturales más, el Torrent de Pareis y ses Fonts Ufanés, ambos en Mallorca, que datan de la legislatura 1999-2003.

3.2. Inicio del procedimiento de ampliación del ámbito del PORN de Cala d'Hort, Cap Llentrisca i sa Talaia

En fecha 11 de marzo de 2011, el Consejo de Gobierno ha aprobado el inicio del procedimiento de ampliación del ámbito del Plan de Ordenación de Recursos Naturales (PORN) de Cala d'Hort, Cap Llentrisca i sa Talaia. Esta ampliación cuadruplica el ámbito actual del PORN, dado que el nuevo ámbito propuesto es de 6.243 hectáreas, mientras que el actual es de 1.498 hectáreas. Según lo que puede leerse en la propuesta, la zona tiene como características principales la belleza de los paisajes, los usos tradicionales, los ecosistemas, la singularidad de la flora y fauna, las formaciones geomorfológicas y los importantes valores etnológicos, ecológicos, estéticos, educativos y científicos.

La protección de esta zona se remonta a 1991, cuando fue declarada área natural de especial interés (ANEI) en casi su totalidad². En 2002 se declararon el Parque Natural de Cala d'Hort, Cap Llentrisca i sa Talaia y las reservas naturales des Vedrà, es Vedranell y els illots de Ponent.

Por desgracia, con el cambio de gobierno, en el año 2003 se derogó el Parque Natural de Cala d'Hort, Cap Llentrisca i sa Talaia, si bien se mantuvieron las reservas naturales

² Mediante la Ley 1/1991, de 30 de enero, de Espacios Naturales y de Régimen Urbanístico de las Áreas de Especial Protección de las Illes Balears.

des Vedrà, es Vedranell y els illots de Ponent. Solo quedaron bajo una figura de protección los islotes, el ámbito marino y una parte ínfima del ámbito terrestre. La dejación de funciones de la Administración, y a pesar de que el régimen ANEI, con sus prohibiciones y limitaciones, se aplica a casi toda la zona, ha propiciado la alteración y la degradación de lugares muy concretos y valiosos de estas áreas de Ibiza.

Tras meses de trabajo y negociaciones, el nuevo ámbito propuesto por el PORN ha sido consensuado con el Consejo Insular de Ibiza y el Ayuntamiento de Sant Josep de sa Talaia (en cuyo término municipal radica buena parte del espacio a proteger). Como se comprueba en la documentación gráfica, buena parte del ámbito terrestre que quedó desprotegido en 2003 se incorpora ahora al régimen de protección. Por otro lado, se amplía el ámbito marino de protección y se añaden una serie de fincas por petición propia de sus propietarios.

Según se prevé en el artículo 8 de la LECO, durante la tramitación de la ampliación del PORN no se pueden llevar a cabo actuaciones que supongan una transformación sensible de la realidad física y biológica de la zona.

3.3. Ampliación de la Red Ecológica Europea Natura 2000

Siguen los ajustes en la propuesta de Red Natura 2000 en Baleares con nuevas incorporaciones, ampliaciones y mejoras en su configuración. Las dos últimas incorporaciones arrancan, respectivamente, del Acuerdo del Consejo de Gobierno de 12 de noviembre de 2010 de aprobación de la actualización de las balsas incluidas en el LIC SE5310037, Basses de Lluçmajor, en Mallorca, y del Acuerdo del Consejo de Gobierno de 25 de febrero de 2011 sobre la ampliación de la zona de especial protección para las aves (ZEPA) de s'Albufera de Mallorca (SE0000038).

Precisamente, con relación a esta última ZEPA, se hizo público que el Convenio de Ramsar, el órgano internacional e intergubernamental de protección de zonas húmedas, había recomendado al Gobierno Balear la ampliación de la zona protegida de s'Albufera para incluir Son Bosc y evitar así la construcción de un campo de golf que supone una amenaza al ecosistema. El Convenio envió un informe —noviembre de 2010— en el que manifestaba su preocupación, documento que se hizo público en diciembre. En el mencionado informe se concluía que Son Bosc es parte integral del ecosistema de

s'Albufera y se recomendaba la incorporación de esta zona al parque natural existente, integrándose como lugar Ramsar.

Por otro lado, el informe concluía que el campo de golf o cualquier otro proyecto que implique un cambio sustancial en el uso del suelo de la zona de Son Bosc tendría que ser desestimado definitivamente. A esto, el Convenio añade que s'Albufera es uno de los espacios naturales más importantes de las Islas Baleares, con más de 100.000 visitantes por año, y que Mallorca hoy en día ya es una de las tres zonas de España con mayor número de campos de golf, comparable con otros países europeos con mayor densidad de este tipo de instalaciones.

En la opinión del Convenio, la Ley de declaración del interés autonómico del campo de golf de Son Bosc no es convincente en su enunciado ni rigurosa en el tratamiento de los antecedentes, algo de lo que ya se dejó constancia en números anteriores de esta RCDA. El Convenio lamenta que en la tramitación nunca se ha tenido en cuenta una evaluación de impacto ambiental seria: “Es sorprendente que solamente se basa en una evaluación de impacto ambiental simplificada, cuando puede afectar a un espacio natural de la Red Natura 2000”.

Por todo ello, vistos los altos valores de la zona de Son Bosc, el Convenio anima al Gobierno Balear a concluir sin demora la ampliación de la zona de especial protección para las aves (ZEPA) y lo insta a iniciar un procedimiento de ampliación del lugar de interés común (LIC) para incluir esta área, lo que se cumpliría parcialmente con la propuesta de ampliación de la zona de especial protección para las aves (ZEPA) de s'Albufera de Mallorca (SE0000038) que hemos señalado.

4. Novedades en la ordenación territorial insular

4.1. Mallorca

En su día nos hicimos eco de que el Pleno del Consejo de Mallorca en sesión de 3 de junio de 2010 adoptó el acuerdo de aprobar definitivamente la modificación puntual número 1 del Plan Territorial Insular de Mallorca (PTIM) (BOIB 90, de 15 de junio de 2010); por lo tanto, su contenido quedó incorporado a la ordenación territorial vigente para la isla de Mallorca, lo que supuso la protección de la zona conocida como Es Guix, en pleno corazón de la sierra de Tramuntana y a escasa distancia del emblemático monasterio de Lluc. A esta primera modificación del PTIM se ha añadido ahora la

derivada del Pleno del Consejo de Mallorca en sesión de 13 de enero de 2011, que adoptó el acuerdo de aprobar definitivamente la modificación número 2 del Plan Territorial Insular de Mallorca (BOIB de 4 de febrero de 2011).

Debe destacarse de esta modificación número 2 el hecho de que reduce el techo de crecimiento en Mallorca, previsto en 465 hectáreas vinculadas a las 19 áreas de reconversión territorial (ART) que se eliminan. Algunas de estas ART se encontraban bajo sospecha de enmascarar posibles “pelotazos” urbanísticos y son objeto de diligencias abiertas en los tribunales de justicia. Esta modificación reafirma la apuesta de la institución por un nuevo modelo territorial para Mallorca. La eliminación de estas áreas de reconversión territorial supone, al mismo tiempo, reducir las hectáreas de crecimiento asignadas a cada municipio vinculadas a la reconversión, lo que comporta ajustar de forma más sostenible el techo de población de la isla.

Otra novedad destacable es la creación de cinco ámbitos de intervención paisajística (AIP) en zonas donde se hace necesaria una labor para mejorar el paisaje siguiendo las recomendaciones del Convenio Europeo del Paisaje, al que el Consejo de Mallorca se adhirió en 2008. Estos AIP supondrán la aplicación de proyectos de recuperación y restauración paisajística elaborados por el Consejo de Mallorca con la colaboración de los ayuntamientos, en espacios que necesitan intervenciones para mejorar el paisaje de la zona.

Por otro lado, la modificación del PTM supone eliminar definitivamente la autovía Inca-Manacor y el segundo cinturón de Palma, medidas que recogen las propuestas ya formuladas en el Plan de Carreteras aprobado a finales del año 2009 y apuestan por una movilidad más sostenible y segura en la isla.

4.2. Menorca e Ibiza

Las modificaciones programadas de los planes territoriales insulares de Ibiza y de Menorca no se han llevado a cabo. En el caso de Menorca se daban por buenos los ajustes ya realizados en su día y, de hecho, se trata de un instrumento de ordenación territorial suficientemente sólido y reconocido. El Plan Territorial Insular (PTI) fue galardonado en 2006 en la sección europea del Premio Gubbio, que conceden la asociación italiana ANCSA y el Ayuntamiento de Gubbio, en reconocimiento a su madurez, calidad y defensa de la sostenibilidad territorial.

En el caso de Ibiza ya nos hicimos eco en su momento de la noticia de que en octubre de 2010 —según anunciaba el presidente del Consejo Insular—, ante el gran número de alegaciones presentadas y las dificultades de entendimiento y consenso político, y una vez agotado el plazo de información pública y de consultas —tanto sustantivas como ambientales—, se tomó la decisión de retirar la propuesta de modificación y “empezar de nuevo”. Sin embargo, la realidad es que se ha aplazado toda decisión sobre el tema a la espera del resultado de la próxima contienda electoral de mayo.

En todo caso, la novedad del trimestre la hallamos en los avances realizados para la redacción integrada del Plan Insular de la Costa de Menorca (PICME). Con el comienzo del año se anunciaba la constitución y programación de talleres participativos para acotar los usos del litoral menorquín y posibilitar la convivencia entre tales usos. Este proceso participativo tendrá como base de debate los trabajos de campo realizados, la documentación fotográfica aérea recogida de forma metódica para constatar los usos informales estacionales de la costa menorquina y las reuniones ya realizadas con la finalidad de implantar acciones parciales y experimentales —planes piloto.

5. Vigésimo aniversario de la declaración del archipiélago de Cabrera como parque nacional

El archipiélago de Cabrera cumplió el pasado viernes 29 de abril su veinte aniversario como parque nacional, una declaración que estuvo precedida por masivas manifestaciones contra las maniobras militares en el archipiélago. Podemos recordar que el doctor Félix Rodríguez de la Fuente, en su serie “El hombre y la Tierra”, dedicó dos capítulos al archipiélago que sirvieron para darlo a conocer entre la inmensa mayoría de la población (autoridades incluidas) y en los que pidió su protección como parque natural. Las organizaciones ecologistas más relevantes de las Islas Baleares también contribuyeron a centrar el debate de la conservación de Cabrera, que, por otro lado, es la mejor muestra de ecosistemas insulares no alterados del Mediterráneo español, un tesoro natural en pleno mar.

Los valores del archipiélago son indiscutibles. Su gran valor natural actual es el resultado de su aislamiento a lo largo de la historia, lo que ha propiciado que haya llegado hasta nuestros días prácticamente inalterado: el paisaje litoral de Cabrera se puede considerar uno de los mejor conservados de las costas españolas y de todo el

Mediterráneo. Como espacio natural es especialmente relevante por cobijar importantes colonias de aves marinas y especies endémicas. Debido a su riqueza biológica y a la abundancia y variedad de aves, además de parque nacional también ha sido declarado zona de especial protección para las aves (ZEPA) y lugar de interés comunitario (LIC). Este reconocimiento como LIC y ZEPA comporta su inclusión en la Red Natura 2000. Menos conocido es el hecho de que el archipiélago esté integrado desde el año 2003 en la Red ZEPIM (zona especialmente protegida de importancia para el Mediterráneo) del Protocolo de Áreas Marinas Protegidas del Convenio de Barcelona.

Según los atlas botánicos consultados, en el archipiélago de Cabrera predominan los arbustos leñosos de hoja coriácea y pequeña, formadores de la *garriga*, matorral perfectamente adaptado a los rigores del clima mediterráneo; existen varios endemismos: astrágalo de las Baleares (*Astragalus balearicus*), rubia (*Rubia angustifolia ssp. caespitosa*), tragamoscas (*Dracunculus muscivorum*), hipérico balear (*Hypericum balearicum*), etc. Por otro lado, el Parque Nacional constituye un importante punto de escala en la ruta migratoria de más de 150 especies de aves, tanto en el paso primaveral como en el otoñal. En las islas abundan numerosas especies de aves de gran interés, desde la gaviota de Audouin (*Larus audouinii*) hasta el halcón de Eleonora (*Falco eleonora*). Los fondos marinos también representan una parte muy importante del Parque, con más de 200 especies de peces y numerosos invertebrados endémicos, además de ricas praderas de *posidonia*.

El Parque es público en su totalidad, dado que en 1916 Cabrera fue expropiada por intereses de la defensa nacional, y se estableció en ella una pequeña guarnición de unos treinta hombres que no afectaba excesivamente a la naturaleza de la isla y que incluso mantenía cierto control sobre las actividades humanas. Indiscutiblemente este factor impidió la materialización de las tentativas de urbanizar la isla en las décadas previas a su declaración como parque, algo factible dada su situación privilegiada, pero impensable a la vista de sus limitados recursos —apenas tiene reservas de agua— y de otras circunstancias como la falta de energía eléctrica suficiente.

El Parque Nacional tiene una superficie de 10.021 hectáreas (8.703 marítimas y 1.318 terrestres) y administrativamente está incluido en el término municipal de Palma de Mallorca.

A principios de 1988, y por las presiones ejercidas por la opinión pública, el Parlamento balear tomó la decisión de iniciar el proceso de declaración de Cabrera como parque

nacional marítimo-terrestre. Este proceso culminó en marzo de 1991 y no estuvo exento de polémica por la protesta de las asociaciones náuticas, que consideraban inconcebible que a comienzos de la década de los noventa se les impidiera el fondeo libre en estas islas. La declaración se realizó mediante la Ley 14/1991, de 29 de abril, conforme a lo previsto en la Ley 4/1989. Durante años el parque estuvo adscrito al Organismo Autónomo de Parques Nacionales en régimen de cogestión con la Comunidad Autónoma.

El Real Decreto 1043/2009, de 29 de junio, de ampliación de las funciones y servicios de la Administración del Estado tras pasados a la Comunidad Autónoma de las Illes Balears, en materia de conservación de la naturaleza, tras pasa el Parque Nacional Marítimo-Terrestre del Archipiélago de Cabrera (BOE núm. 157, de 30 de junio de 2009). Esta disposición general determinó que desde el 1 de julio de 2009 la gestión del Parque Nacional Marítimo-Terrestre del Archipiélago de Cabrera correspondiera en exclusiva a la Comunidad Autónoma de las Islas Baleares.

El Parque Nacional cuenta con Plan Rector de Uso y Gestión (aprobado por el Real Decreto 277/95, de 24 de febrero).

La nota curiosa del aniversario —si se me permite esta libertad— la pusieron tres rorcuales comunes (*Balaenoptera physalus*) que fueron avistados el pasado 3 de marzo en aguas del Parque Nacional, el cuarto avistamiento desde el año 2004. En noviembre de 2010 fue avistada en la misma zona una ballena jorobada (*Megaptera novaeangliae*), una forma de sumarse desde el mar a la riqueza de la biodiversidad del archipiélago.

6. La gestión municipal de residuos: el caso de Puigpunyent

Entre los ejemplos de gestión ambiental en el mundo local de las Islas Baleares, cabe destacar uno en relación con el tratamiento de residuos. El caso es singular y cuenta con varios años de experiencia. Como vimos en el *Manual de recogida selectiva puerta a puerta* (septiembre de 2010)³, publicado recientemente por la Associació de Municipis Catalans per a la Recollida Selectiva Porta a Porta, se presta una atención especial al caso de un pequeño municipio de Mallorca. De hecho, se dedica un capítulo entero a dicho municipio bajo el título “Puigpunyent, el municipio pionero” (pág. 92), en el

³ Publicación editada con el apoyo de la Agencia de Residuos de Cataluña (Generalitat de Catalunya).

marco de las experiencias en las Islas Baleares. El caso se refiere al exitoso sistema de recogida puerta a puerta (RPaP), que cuenta con la imprescindible complicidad de los vecinos del pueblo desde hace años. Desde 1999, el Ayuntamiento de Puigpunyent destaca en la aplicación de políticas ambientales relacionadas con el reciclaje, así como en la gestión de la demanda de agua y la implantación de la energía solar, pero la recogida puerta a puerta ciertamente es un proyecto que nace desde la participación ciudadana en el seno de la Agenda Local 21.

El *Manual de recogida selectiva puerta a puerta*, que ha sido remitido a todos los municipios de España, proporciona una herramienta rigurosa de información para los responsables de la gestión municipal sobre este sistema de recogida de residuos, no solo sobre el ámbito práctico de su implantación, sino también sobre su viabilidad económica, la educación y sensibilización ambiental que comporta, así como sobre los datos para evaluar su eficiencia.

Como se comprueba en la publicación, con relación al caso vasco únicamente hay otro municipio que tiene su propia referencia en el manual, Usurbil (pág. 110), que basó su sistema de recogida selectiva a domicilio precisamente en el caso de Puigpunyent, después de un intercambio de visitas de los responsables municipales.

En noviembre del año 2004, el Ayuntamiento de Puigpunyent pone en marcha un sistema de recogida selectiva puerta a puerta con el que, además de potenciar el reciclaje de las fracciones vidrio, papel-cartón y envases ligeros, se inicia también la implantación de la recogida específica de la fracción orgánica de los residuos municipales. Así, el sistema implantado hace años por el Ayuntamiento de Puigpunyent se ha convertido en un modelo para el resto de España.

Sumari: 1. L'últim semestre de legislatura. 1.1. El tancament d'una legislatura singular. 1.2. El nou Pla Hidrològic de les Illes Balears i unes quantes novetats més. 2. El Pla Hidrològic de les Illes Balears. 3. Avanços en la protecció d'espais naturals. 3.1. La Cova del Pas de Vallgornera: monument natural. 3.2. L'inici del procediment d'ampliació de l'àmbit del PORN de Cala d'Hort, Cap Llentrisca i Sa Talaia. 3.3. L'ampliació de la Xarxa Ecològica Europea Natura 2000. 4. Novetats en l'ordenació territorial insular. 4.1. Mallorca. 4.2. Menorca i Eivissa. 5. El vintè aniversari de la declaració de l'arxipèlag de Cabrera com a parc nacional. 6. La gestió municipal de residus: el cas de Puigpunyent.

1. L'últim semestre de legislatura

1.1. El tancament d'una legislatura singular

Com hem exposat en números anteriors de la RCDA, aquesta legislatura 2007-2011 ha estat convulsa a les Balears, i ens podem remetre a les hemeroteques. L'últim any ha esdevingut una prova dura per a un govern en minoria parlamentària que ha vist frustrat alguns dels seus projectes més emblemàtics, com la desitjada i impossible llei del sòl, que, en aquest cas, seria una llei integral d'ordenació territorial i urbanisme. En aquesta matèria, la realitat de les Balears és descoratjadora; la comunitat autònoma presenta una situació d'aplicació supletòria del dret estatal, ja que no té legislació pròpia, exceptuant la llei d'ordenació del territori (Llei 14/2000, de 21 de desembre) i unes quantes lleis de tractament parcial i dispers sobre el règim del sòl —especialment la definició dels tipus de sòl (Llei 4/2008, de 14 de maig, de mesures urgents per al desenvolupament territorial sostenible a les Illes Balears) i l'ordenació del sòl rústic (Llei 6/1997, de 8 de juliol)— i normes particulars, puntuals, de vegades contradictòries i asistemàtiques. La majoria d'agents socials implicats en la matèria coincideixen a destacar la gran inseguretat i l'obsolescència del sistema normatiu urbanístic a les Illes Balears. El projecte de llei d'ordenació del territori i d'urbanisme de les Illes Balears va ser aprovat pel Consell de Govern a l'abril de 2010 i tramitat davant del Parlament, però, després de quasi un any de vicissituds, ha finit amb la legislatura, amb la qual cosa, al meu entendre, s'ha perdut una oportunitat històrica d'adreçar una anomalia que ens obliga a gestionar l'urbanisme amb escasses disposicions bàsiques estatals i amb els preceptes preconstitucionals vigents del Text refós de 1976 i els seus reglaments —junt amb moltes altres disposicions disgregades.

En aquest context, la legislatura s'ha tancat sense novetats normatives destacables amb relació a la matèria ambiental i territorial, la qual cosa redueix ostensiblement l'extensió d'aquesta crònica. No obstant això, s'ha avançat en el reforç de l'organització administrativa en matèria ambiental, especialment en la dotació de la Comissió de Medi

Ambient de les Illes Balears, responsable de l'avaluació ambiental estratègica i de l'avaluació d'impacte ambiental i d'altres mecanismes de control. Aquesta comissió en un futur podria dependre dels consells insulars, com ja ocorre amb les comissions d'ordenació territorial, urbanisme i patrimoni històric.

1.2. El nou Pla Hidrològic de les Illes Balears i unes quantes novetats més

En aquesta crònica podem destacar l'aprovació per part del Consell de Govern de la CAIB, en data 25 de febrer de 2011, del nou Pla Hidrològic de les Illes Balears, pla que el Consell Nacional de l'Aigua ha informat favorablement en data 25 de març de 2011. En tacar aquesta edició, queda pendent que el Govern de l'Estat, per mitjà del real decret corresponent, aprovi definitivament el Pla.

Com que no hi ha hagut activitat legislativa, el Consell de Govern s'ha dedicat a exercir les seves competències per millorar la protecció d'espais naturals i espècies de flora i fauna. Com veurem, s'ha projectat noves iniciatives d'ampliació de la xarxa d'àrees protegides i de millora de la cobertura normativa i d'ordenació d'àrees existents.

Finalment, comentarem la dispar conclusió d'alguns processos de modificació i millora de la planificació territorial insular que han impulsat les administracions insulars. Mallorca és la que presenta el millor balanç amb la modificació del Pla Territorial Insular, que elimina una sèrie d'àrees de reconversió territorial (ART) polèmiques — sota sospita d'actes delictius que han propiciat que es tramitin les accions judicials corresponents— i que ha desclassificat un bon nombre d'hectàrees en zones sensibles que ara queden fora de possibles transformacions urbanitzadores.

Finalment, hem de fer ressò de les accions destinades a ampliar la xarxa d'àrees protegides, amb la incorporació de noves ZEPA i LIC, a impulsar un monument natural nou i a ampliar i millorar el règim jurídic d'alguns espais naturals protegits.

2. El Pla Hidrològic de les Illes Balears

Després d'un procés participatiu i d'elaboració tècnica vinculat al pla de participació de la directiva marc de l'aigua (DMA), el Consell de Govern de la CAIB, en data 25 de febrer de 2011, va aprovar el nou Pla Hidrològic de les Illes Balears, i el va sotmetre a la validació i l'aprovació de l'Administració de l'Estat.

El procés es va iniciar amb els treballs previs de redacció, que va permetre obrir un període llarg d'un any —del 30 de setembre de 2008 al 15 setembre de 2009— en el qual es va sotmetre a informació pública l'Esborrany del Pla Hidrològic de les Illes Balears (segons es va publicar al BOIB núm. 143, de 9 d'octubre de 2008). L'esborrany del Pla Hidrològic de les Illes Balears va anar evolucionant al llarg del procés en funció del tancament dels últims estudis en curs (anàlisi cost-eficàcia, estimació de la superfície de regadiu per mitjà de teledetecció espacial, etc.) i del pla de participació.

Una vegada els treballs es van concloure, es va elaborar el document per aprovar-lo, i es van obrir els tràmits d'informació i de consulta pública corresponents. Així, entre el 20 de març de 2010 i el 4 de maig de 2010 (ampliat fins al 2 de juny perquè el consultessin les parts interessades), es va substanciar la informació pública en el tràmit d'aprovació de l'Informe de sostenibilitat ambiental del Pla Hidrològic de les Illes Balears (BOIB núm. 46, de 20 de març de 2010) —en el marc del tràmit ambiental—, que va completar el tràmit d'informació pública que ja s'havia realitzat en el procediment substantiu corresponent.

Finalment, conclosos els tràmits legals preceptius, el Consell de Govern de la CAIB, en data 25 de febrer de 2011, va aprovar el text definitiu del nou Pla Hidrològic de les Illes Balears. La documentació es va enviar al Ministeri de Medi Ambient i Medi Rural i Marí perquè el tramités com a reial decret. Com a tràmit previ i preceptiu, el pla va ser informat favorablement en data 25 de març de 2011 pel Consell Nacional de l'Aigua. La tramitació del reial decret està arribant a la fi i s'espera que l'aprovi el Consell de Ministres.

Pel que fa al contingut, el Pla Hidrològic de les Illes Balears (PHIB) és l'instrument d'ordenació de recursos hídrics de les nostres illes i recull tota la informació rellevant per gestionar la demarcació hidrogràfica de les Illes Balears —que és conca única autonòmica. A més, és l'instrument bàsic per assolir els objectius que preveu la Directiva 2000/60/CE, la directiva marc de l'aigua (DMA).

Com s'exposa en la memòria de Pla: *“El objetivo general de la DMA es constituir un marco legal que posibilite un uso sostenible del agua garantizando a largo plazo la protección de su calidad. El hito clave lo constituye el horizonte 2015 en el que se debe haber alcanzado el buen estado de las aguas superficiales continentales, las aguas subterráneas, las aguas de transición y las aguas costeras”* Al seu torn, el PHIB ha de preveure el deteriorament de les masses d'aigua, i ha d'evitar o limitar l'entrada

d'elements contaminants, establint i desplegant un programa de mesures que permeti assolir els objectius mediambientals que preveu la DMA. Addicionalment, i potser com a part fonamental per “conservar” l'aigua de manera eficaç, la DMA estableix el principi de recuperació dels costos dels serveis relacionats amb l'aigua, inclosos els mediambientals i els relatius als recursos. D'aquesta manera, hem de precisar que l'instrument bàsic per assolir els objectius que preveu la DMA és el Pla Hidrològic (PH) de cada demarcació hidrogràfica. La previsió inicial era que el procés de planificació culminés el 2009 —fet que no s'està produint en el cas d'Espanya—, i, a banda del mateix Pla, es preveu elaborar un programa de mesures (PM) concretes i, d'acord amb l'òrgan ambiental competent, l'avaluació ambiental estratègica (AEA) per al conjunt de les actuacions.

El PHIB constitueix la principal eina de gestió prevista per assolir els objectius mediambientals i representa el principal mecanisme d'informació i de notificació de la implantació de la DMA a la Comissió Europea i al públic, pel que fa a la demarcació hidrogràfica de les Illes Balears.

Finalment, no podem oblidar que el Pla Hidrològic és també un instrument per ordenar els usos de l'aigua. Es basa en l'adopció d'un conjunt d'objectius mediambientals que han de possibilitar tant la satisfacció de les demandes d'aigua com la preservació del medi hídic, i es concreta en directrius i normes reguladores de l'actuació administrativa. *“Como todo instrumento de ordenación territorial —afirma la memòria—, el Plan Hidrológico fija un marco de referencia que clarifica las posibilidades de acceso al recurso y las obligaciones respecto a su preservación, orientando las iniciativas de los municipios y de los diversos sectores económicos interesados”*. És important destacar que, en l'àmbit insular, el recurs de l'aigua és especialment sensible, escàs i vulnerable, i s'ha de gestionar amb atenció especial. Per això, els redactors del PHIB ens recorden que *“se trata por tanto de gestionar conjuntamente la oferta y la demanda de agua en un marco de sostenibilidad de las explotaciones, es decir conseguir la máxima garantía posible en el suministro de agua, con la calidad adecuada para los distintos usos, pero asegurando simultáneamente la protección de los recursos hídricos en cantidad y calidad incluyendo los ecosistemas relacionados”*. Addicionalment, el Pla Hidrològic estableix mesures concretes per pal·liar els efectes de les inundacions i de les sequeres tan freqüents a les illes i a la intensitat de les quals pot afectar el canvi climàtic.

3. Avanços en la protecció d'espais naturals

3.1. La Cova del Pas de Vallgornera: monument natural

L'11 de març el Consell de Govern va adoptar l'acord per iniciar el procediment de declaració de la Cova del Pas de Vallgornera com a monument natural, a l'empara del que preveu l'article 15⁴ de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO). Els monuments naturals, els paisatges protegits i els llocs d'interès científic i microreserves es declaren per acord de Consell de Govern. L'acte de declaració ha de limitar-se a determinar la categoria d'espai natural protegit i a delimitar-ne l'àmbit territorial. L'inici del procediment correspon al Consell de Govern mitjançant un acord adoptat a proposta del conseller competent en matèria de medi ambient. A la proposta s'ha d'adjuntar l'estudi complet dels valors ambientals, etnològics i d'un altre tipus. El procediment de declaració ha de seguir les previsions dels articles 25 i 9.2 de la LECO, que de manera succinta preveuen adoptar l'acord d'inici, que ha de notificar-se a les administracions territorials afectades i, a fi de comunicar-ho als interessats, s'ha de publicar al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* i com a mínim a dos dels diaris de més tirada de l'illa corresponent, sense perjudici d'altres accions de difusió que es considerin adequades. Una vegada redactat l'avantprojecte de regulació, ha de sotmetre's a audiència dels titulars de drets i interessos legítims per mitjà de les organitzacions o entitats que reconeix la llei que els agrupen o els representen, i a consulta dels interessos socials i institucionals afectats i de les associacions que persegueixin els principis i els objectius que preveu la LECO. Igualment, ha d'obrir-se un període de participació amb la resta de conselleries i amb les administracions amb competències en matèria d'ordenació territorial i urbanística i, en tot cas, els ajuntaments i els consells insulars afectats pel pla, que ha de materialitzar-se per mitjà de l'emissió d'un informe. Ha de sotmetre's a informació pública durant un període, com a mínim, d'un mes. L'obertura d'aquest període ha d'anunciar-se al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, en el tauler d'anuncis dels consells insulars i dels ajuntaments afectats i en dos dels diaris de més tirada, com a mínim, de l'illa corresponent. Finalment, el projecte de pla d'ordenació de recursos naturals s'ha de

⁴ Article 15. Monuments naturals: són monuments naturals els espais o elements de la natura constituïts per formacions de singularitat, raresa o bellesa notòries, que mereixen protecció especial. Es consideren monuments naturals les formacions geològiques, els elements hidrològics, les formacions biològiques, els jaciments paleontològics i altres elements de la geografia física que tinguin un interès especial per la singularitat o la importància dels seus valors científics, culturals o paisatgístics.

sotmetre preceptivament a una sèrie d'informes. Com veiem, el tràmit és llarg i complex.

Els objectius de la declaració d'aquest nou monument natural —i segons es desprèn de la memòria— són principalment els següents: protegir l'hàbitat constituït per aquest fenomen subterrani singular i els organismes presents, especialment les espècies cavernícoles que viuen en els diferents àmbits aquàtics i terrestres; protegir el patrimoni espeleològic i geomorfològic que representa la cova, que, a banda de ser la més extensa de Mallorca suposa un exemple inalterat per l'home d'endocarst que es desenvolupa al material calcari del miocè superior al sud i al llevant de Mallorca; identificar les actuacions prioritàries i establir els instruments necessaris que permetin assegurar el manteniment de l'estat i la funcionalitat de l'ecosistema subterrani i del medi físic en general; incidir positivament en el coneixement del patrimoni natural en l'àmbit de la cova, posant l'atenció a potenciar l'exploració completa i la investigació detallada d'aquest sistema espeleològic i dels seus diferents hàbitats.

D'altra banda, la declaració de monument natural pretén reduir els perills que afecten la cavitat i que s'identifiquen en la proposta, com ara: el deteriorament físic i ambiental del sistema espeleològic lligat a les exploracions, investigacions i visites; la possibilitat d'alteracions climàtiques lligades a la trobada o a l'obertura de noves entrades; els danys físics personals i la possibilitat de pèrdua, fins i tot d'espeleòlegs experimentats; la contaminació de l'aqüífer subterrani; l'extracció de recursos hídrics que puguin portar a sobreexplotar l'aqüífer, amb els conseqüents problemes per la intrusió d'aigües salades; les obres que puguin afectar l'aqüífer i modificar el règim d'infiltració difusa; les obres que es poden veure afectades per la presència de la cavitat: el risc geològic de col·lapse en les cavitats subjacents, amb possibles danys a persones i béns.

Si finalment s'aprova la declaració, la Cova del Pas de Vallgornera serà el tercer monument natural de les Balears. Actualment hi ha dos monuments naturals més: el Torrent de Pareis i Ses Fonts Ufanes, ambdós a Mallorca, que daten de la legislatura 1999-2003.

3.2. L'inici del procediment d'ampliació de l'àmbit del PORN de Cala d'Hort, Cap Llençisca i Sa Talaia

En data 11 de març de 2011, el Consell de Govern ha aprovat iniciar el procediment d'ampliació de l'àmbit del Pla d'Ordenació de Recursos Naturals (PORN) de Cala d'Hort, Cap Llençisca i Sa Talaia. Aquesta ampliació quadruplica l'àmbit actual del PORN, atès que el nou àmbit proposat és de 6.243 hectàrees, mentre que l'actual és de 1.498 hectàrees. Segons podem llegir en la proposta, la zona té com a característiques principals la bellesa dels paisatges, els usos tradicionals, els ecosistemes, la singularitat de la flora i fauna, les formacions geomorfològiques i els importants valors etnològics, ecològics, estètics, educatius i científics.

La protecció d'aquesta zona es remunta al 1991, quan va ser declarada àrea natural d'especial interès (ANEI) quasi totalment⁵. El 2002 es van declarar el parc natural de Cala d'Hort, Cap Llençisca i Sa Talaia, i les reserves naturals d'Es Vedrà, Es Vedranell i els illots de Ponent.

Per desgràcia, amb el canvi de govern, l'any 2003 es va derogar el parc natural de Cala d'Hort, Cap Llençisca i Sa Talaia, però es van mantenir les reserves naturals d'Es Vedrà, Es Vedranell i els illots de Ponent. Només van quedar sota protecció els illots, l'àmbit marí i una part ínfima de l'àmbit terrestre. El desistiment de funcions de l'Administració, i a pesar que el règim ANEI, amb les seves prohibicions i limitacions, s'aplica a quasi tota la zona, ha propiciat que s'alterin i es degradin llocs molt concrets i valuosos d'aquestes àrees d'Eivissa.

Després de mesos de treball i negociacions, el nou àmbit proposat pel PORN s'ha consensuat amb el Consell Insular d'Eivissa i l'Ajuntament de Sant Josep de Sa Talaia (al terme municipal del qual radica bona part de l'espai que s'ha de protegir). Com es comprova en la documentació gràfica, bona part de l'àmbit terrestre que va quedar desprotegit el 2003 ara s'incorpora al règim de protecció. D'altra banda, s'amplia l'àmbit marí de protecció i s'afegeix una sèrie de finques a petició pròpia dels propietaris.

⁵ Per mitjà de la Llei 1/1991, de 30 de gener, d'espais naturals i de règim urbanístic de les àrees d'especial protecció de les Illes Balears.

Segons l'article 8 de la LECO, durant la tramitació de l'ampliació del PORN no es poden dur a terme actuacions que transformin sensiblement la realitat física i biològica de la zona.

3.3. L'ampliació de la Xarxa Ecològica Europea Natura 2000

Els ajustaments en la proposta de Xarxa Natura 2000 a les Balears amb noves incorporacions, ampliacions i millores en la configuració continuen. Les dues últimes incorporacions arranquen respectivament de l'Acord de Consell de Govern de 12 de novembre de 2010 d'aprovació de l'actualització de les basses incloses en el LIC SE5310037, "Basses de Lluçmajor", a Mallorca; i de l'Acord de Consell de Govern de 25 de febrer de 2011 sobre l'ampliació de la zona d'especial protecció per a les aus (ZEPA) de S'Albufera de Mallorca (SE0000038).

Precisament, amb relació a aquesta última ZEPA, es va fer públic que la Convenció Internacional Ramsar, l'òrgan internacional i intergovernamental de protecció de zones humides, havia recomanat al Govern balear que ampliés la zona protegida de S'Albufera per incloure Son Bosc i evitar que es construís el camp de golf que suposa una amenaça a l'ecosistema. La Convenció va enviar un informe —al novembre de 2010— en el qual manifestava preocupació, que es va fer públic al desembre. L'informe conclou que Son Bosc és part integral de l'ecosistema de S'Albufera i recomana que s'incorpori aquesta zona al parc natural existent, i s'integri com a lloc Ramsar.

D'altra banda, conclou que el camp de golf o qualsevol altre projecte que impliqui un canvi substancial en l'ús de la terra de la zona de Son Bosc s'hauria de desestimar definitivament. A això, la Convenció afegeix que S'Albufera és un dels espais naturals més importants de les Illes Balears amb més de 100.000 visitants l'any, i que Mallorca avui en dia és una de les tres zones d'Espanya amb un nombre més gran de camps de golf, comparable amb altres països europeus amb més instal·lacions d'aquest tipus.

Segons la Convenció, la llei de declaració d'interès autonòmic del camp de golf de Son Bosc no és convincent en l'enunciat ni rigorosa en el tractament dels antecedents, aspectes dels quals ja es va deixar constància en números anteriors d'aquesta RCDA. La Convenció lamenta que en la tramitació mai s'ha tingut en compte una avaluació d'impacte ambiental seriosa: *"Es sorprendente que solamente se basa en una evaluación*

de impacto ambiental simplificada, cuando puede afectar un espacio natural de la Red Natura 2000”.

Per tot això, vistos els alts valors de la zona de Son Bosc, la Convenció anima el Govern Balear a concloure sense demora l'ampliació de la zona d'especial protecció per a aus (ZEPA) i insta a iniciar un procediment d'ampliació del lloc d'interès comú (LIC) per incloure aquesta àrea, la qual cosa es compliria parcialment amb la proposta d'ampliació de la zona d'especial protecció per a les aus (ZEPA) de S'Albufera de Mallorca que hem assenyalat (SE0000038).

4. Novetats en l'ordenació territorial insular

4.1. Mallorca

Al seu dia vam fer ressò que el Ple del Consell de Mallorca, en sessió de 3 de juny de 2010, va adoptar l'acord d'aprovar definitivament la modificació puntual núm. 1 del Pla Territorial Insular de Mallorca (PTIM), (BOIB 90, de 15 de juny de 2010); per tant, el seu contingut s'incorpora a l'ordenació territorial vigent per a l'illa de Mallorca, i amb això la protecció de la zona coneguda com Es Guix, al cor de la serra de Tramuntana, a escassa distància de l'emblemàtic monestir de Lluc. A aquesta primera modificació del PTIM s'hi ha afegit la que es deriva de l'acord plenari del Consell de Mallorca en la sessió del dia 13 de gener de 2011, que va adoptar l'acord d'aprovar definitivament la modificació núm. 2 del Pla Territorial Insular de Mallorca (BOIB de 4 de febrer de 2011).

Hem de destacar d'aquesta modificació núm. 2 el fet redueix el sostre de creixement a Mallorca previst en 465 hectàrees vinculades a les 19 àrees de reconversió territorial (ART) que s'eliminen. Algunes d'aquestes ART es trobaven sota sospita d'emascarar possibles pilotades urbanístiques i tenen diligències obertes als tribunals de Justícia. Aquesta modificació reafirma l'aposta de la institució per un nou model territorial a Mallorca. L'eliminació d'aquestes àrees de reconversió territorial suposa, al mateix temps, reduir les hectàrees de creixement assignades a cada municipi vinculades a la reconversió, fet que comporta ajustar de forma més sostenible el sostre de població a l'illa.

Una altra novetat destacable és la creació de cinc àmbits d'intervenció paisatgística (AIP) a les zones on cal millorar el paisatge, seguint les recomanacions del Conveni

europèu del paisatge a què el Consell de Mallorca es va adherir el 2008. Aquests AIP fan que es tirin endavant projectes de recuperació i restauració paisatgística elaborats pel Consell de Mallorca amb la col·laboració dels ajuntaments, en els espais que necessiten intervencions per millorar el paisatge de la zona.

D'altra banda, la modificació del PTM suposa eliminar definitivament l'autovia Inca-Manacor i el segon cinturó de Palma, havent recollit les propostes formulades en el Pla de Carreteres aprovat a finals de 2009, i havent apostat per una mobilitat més sostenible i segura a l'illa.

4.2. Menorca i Eivissa

Les modificacions programades dels plans territorials insulars d'Eivissa i de Menorca no s'han dut a terme. En el cas de Menorca es donaven per bons els ajustaments realitzats al seu dia i, de fet, es tracta d'un instrument d'ordenació territorial prou sòlid i reconegut. El Pla Territorial Insular (PTI) es va guardonar en la secció europea del Premi Gubbio 2006, que concedeixen l'associació italiana ANCSA i l'Ajuntament de Gubbio com a reconeixement a la maduresa d'aquest pla que destaca per la qualitat i sostenibilitat territorial.

En el cas d'Eivissa, en el seu moment ja vam fer ressò de la notícia que a l'octubre de 2010 —segons va anunciar el president del Consell Insular— davant del gran nombre d'al·legacions presentades i les dificultats d'enteniment i de consens polític, una vegada esgotat el termini d'informació pública i de consultes —tant substantives com ambientals— es va prendre la decisió de retirar la proposta de modificació i “començar novament”. No obstant això, la realitat és que s'ha ajornat tota decisió sobre el tema a l'espera del resultat de la pròxima contesa electoral del maig.

En tot cas, la novetat del trimestre la tenim en els avanços realitzats per a la redacció integrada del Pla Insular de la Costa de Menorca (PICME). Amb el començament d'any s'anunciava la constitució i la programació de tallers participatius per delimitar els usos del litoral menorquí i possibilitar la convivència entre aquests usos. Aquest procés participatiu té com a base de debat els treballs de camp realitzats, la documentació fotogràfica aèria recollida de forma metòdica per constatar els usos informals estacionals de la costa menorquina i les reunions realitzades amb la finalitat d'implantar accions parcials i experimentals —plans pilot—.

5. El vintè aniversari de la declaració de l'arxipèlag de Cabrera com a parc nacional

L'arxipèlag de Cabrera va complir el passat divendres 29 d'abril el vintè aniversari com a parc nacional, una declaració que va estar precedida per massives manifestacions contra les maniobres militars en l'arxipèlag després de molts anys de reivindicacions de tota mena. Podem recordar com el doctor Félix Rodríguez de la Fuente, en la sèrie *El hombre y la Tierra*, va dedicar dos capítols a l'arxipèlag, amb la qual cosa el va descobrir la immensa majoria de la població (autoritats incloses), i en va demanar la protecció com a parc natural. Les organitzacions ecologistes més rellevants de les Illes Balears també van contribuir a centrar el debat de la conservació de Cabrera, que, d'altra banda, és la millor mostra d'ecosistemes insulars no alterats del Mediterrani espanyol, un tresor natural en ple mar.

Els valors de l'arxipèlag són indiscutibles. El seu gran valor natural actual es justifica pel seu aïllament al llarg de la història, la qual cosa ha propiciat que hagi arribat fins avui pràcticament inalterat: el paisatge litoral de Cabrera es pot considerar un dels que es conserven millor de les costes espanyoles, i un dels millors de tot el Mediterrani. Com a espai natural és especialment rellevant perquè acull colònies importants d'aus marines i espècies endèmiques. A causa de la seva riquesa biològica i de l'abundància i varietat d'aus, a més de parc nacional, també ha estat declarada com a ZEPA (zona d'especial protecció per a les aus) i lloc d'interès comunitari (LIC). Aquest reconeixement com a LIC i ZEPA comporta que s'inclogui a la Xarxa Natura 2000. El fet que està integrat a la xarxa ZEPIM (zones d'especial protecció d'importància per al mediterrani) del Protocol d'àrees marines protegides del Conveni de Barcelona des de l'any 2003, no és tan conegut.

Segons els atlas botànics consultats, a l'arxipèlag de Cabrera hi predominen els arbusts llenyosos de fulla coriàcia i petita, formadors de la *garriga*, matoll perfectament adaptat al rigor del clima mediterrani, i hi ha diversos endemismes: l'astràgal de les Balears (*Astragalus balearicus*), rúbia (*Rubia angustifolia ssp. cespitosa*), tragamosques (*Dracunculus muscivorum*), hipericàs balear (*Hypericum balearicum*), etc. D'altra banda, el parc nacional constitueix un punt d'escala important en la ruta migratòria de més de 150 espècies d'aus, tant en el pas primaveral com en el tardorenc. A les illes hi abunden nombroses espècies d'aus de gran interès, des de la gavina corsa (*Larus*

audouini) fins al falcó de la reina (*Falco eleonorae*). Els fons marins també representen una part molt important del parc, amb més de 200 espècies de peixos i nombrosos invertebrats endèmics, a més de les generoses praderies de *posidònia*.

El parc és públic totalment, atès que el 1916, Cabrera va ser expropiada per interessos de la defensa nacional, i s'hi va establir una guarnició petita d'uns trenta homes que no afectava excessivament la naturalesa de l'illa i que fins i tot mantenia cert control sobre les activitats humanes. Indiscutiblement, aquest factor va impedir que es materialitzessin les temptatives d'urbanitzar l'illa en les dècades prèvies a la declaració de parc, quelcom factible atesa la seva situació privilegiada, però impensable a la vista dels recursos limitats que té —a penes té reserves d'aigua— i d'altres d'imponderables com la falta d'energia elèctrica suficient.

El parc nacional té una superfície de 10.021 hectàrees (8.703 de marítimes i 1.318 de terrestres), i administrativament s'inclou al terme municipal de Palma de Mallorca.

A principis de 1988, i per les pressions exercides per la creixent opinió pública, el Parlament balear va prendre la decisió d'iniciar el procés de declaració de Cabrera com a parc nacional marítim terrestre. Aquest procés va culminar al març de 1991 i no va estar exempt de polèmica per la protesta d'associacions nàutiques, que consideraven inconcebible que al començament de la dècada dels noranta se'ls impedís ancorar lliurement en aquestes illes. La declaració es va realitzar per mitjà de la Llei 14/1991, de 29 d'abril, d'acord amb el que preveu la Llei 4/1989. Durant uns quants anys el parc va estar adscrit a l'Organisme Autònom de Parcs Nacionals en règim de cogestió amb la comunitat autònoma.

El Reial decret 1043/2009, de 29 de juny, d'ampliació de funcions i serveis de l'Administració de l'Estat traspasats a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en matèria de conservació de la natura, traspasa el Parc Nacional Maritimoterrestre de l'Arxipèlag de Cabrera (BOE, núm. 157, de 30 de juny de 2009). Aquesta disposició general va determinar que des de l'1 de juliol de 2009, la gestió del Parc Nacional Maritimoterrestre de l'Arxipèlag de Cabrera correspongués en exclusiva a la Comunitat Autònoma dels Illes Balears.

El parc nacional disposa del Pla Rector d'Ús i Gestió (aprovat pel Reial decret 277/95, de 24 de febrer).

La nota curiosa de l'aniversari —si se'm permet aquesta llibertat— la van posar els tres rorquals comuns (*Balaenoptera physalus*) que es van albirar el passat 3 de març a les aigües del parc nacional, el quart avistament des de l'any 2004. Al novembre de 2010 es va albirar a la mateixa zona una balena amb gep (*Megaptera novaeangliae*), una manera de sumar-se des del mar a la riquesa de la biodiversitat de l'arxipèlag.

6. La gestió municipal de residus: el cas de Puigpunyent

Entre els exemples de gestió ambiental en el món local de les Illes Balears, cal destacar-ne un amb relació al tractament de residus. El cas és singular i té anys d'experiència. Com hem vist en el *Manual de recollida selectiva porta a porta* (setembre 2010)⁶, publicat recentment per l'Associació de Municipis Catalans per a la Recollida Selectiva Porta a Porta, es presta atenció especial a un municipi petit de Mallorca. De fet, s'hi dedica un capítol sencer, sota el títol: “Puigpunyent, el municipi pioner” (p. 92), en el marc de les experiències a les Illes Balears. El cas es refereix al reeixit sistema de recollida porta a porta (RPaP), que compta amb la imprescindible complicitat dels veïns del poble des de fa anys. Des de 1999 l'Ajuntament de Puigpunyent destaca a l'hora d'aplicar polítiques ambientals relacionades amb el reciclatge, i gestionar la demanda de l'aigua i la implantació d'energia solar; però la recollida porta a porta, certament, és un projecte que neix des de la participació ciutadana, en el si de l'Agenda 21 Local.

El *Manual de recollida selectiva porta a porta*, que s'ha remès a tots els municipis d'Espanya, proporciona una eina rigorosa d'informació sobre aquest sistema de recollida de residus als responsables de la gestió municipal, no sols en l'àmbit pràctic de la implantació, sinó també sobre la viabilitat econòmica, l'educació i la sensibilització ambiental que comporta, i també sobre les dades per avaluar-ne l'eficiència.

Com es comprova en la publicació, amb relació al cas basc, únicament hi ha un altre municipi que té la seva pròpia referència en el manual, Usurbil (p. 110), que va basar el seu sistema de recollida selectiva a domicili precisament en el cas de Puigpunyent, després d'un intercanvi de visites dels responsables municipals.

Al novembre de 2004, l'Ajuntament de Puigpunyent posa en marxa un sistema de recollida selectiva porta a porta amb què, a més de potenciar el reciclatge de les

⁶ Publicació editada amb el suport de l'Agència de Residus de Catalunya (Generalitat de Catalunya).

fraccions de vidre, paper-cartó i envasos lleugers, inicia també la implantació de la recollida específica de la fracció orgànica dels residus municipals. Així, el sistema implantat fa uns quants anys per l'Ajuntament de Puigpunyent s'ha convertit en un model per a la resta d'Espanya.