

1.13. DERECHO Y POLÍTICAS AMBIENTALES EN LA RIOJA (pp. 2-10)

—

1.13. DRET I POLÍTQUES AMBIENTALS A LA RIOJA (pp. 11-18)¹

IGNACIO BARRIOBERO MARTÍNEZ

*Profesor asociado de Derecho Administrativo / Professor associat de Dret
Administratiu*

Universidad de La Rioja

¹ Este trabajo se ha realizado en la Universidad de La Rioja al amparo del Proyecto de Investigación DER2009-14473-CO2-02, financiado por el Ministerio de Ciencia e Innovación / Aquest treball ha estat realitzat a la Universidad de La Rioja sota l'emparament del Projecte de Recerca DER2009-14473-CO2-02, finançat pel Ministeri de Ciència i Innovació.

Sumario: 1. Decreto por el que se establece la naturaleza, funciones y composición del Consejo Asesor de Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de La Rioja. 2. Normativa relativa a la prevención y lucha contra los incendios forestales para la campaña 2010/2011. 3. Normas relativas a la caza mayor y menor. 3.1. Normas para la caza mayor en batida y caza menor en la Reserva Regional de Caza Cameros-Demanda y en los Cotos Sociales de La Rioja. 3.2. Regulación de los periodos hábiles de caza. 3.3. Establecimiento de medidas extraordinarias para la caza de ciervo en batida. 3.4. Subvenciones a terrenos cinegéticos. 3.5. Designación de entidades colaboradoras en materia de gestión de las ayudas económicas para la contratación de los servicios de vigilancia de los cotos de caza. 4. Regulación de la tasa de vertidos no domésticos de aguas residuales. 5. Determinación de los días hábiles y cupos de captura de aves fringílicas.

Ciertamente no han sido especialmente abundantes ni significativas —a salvo de lo relativo al Consejo Asesor en materia de Medio Ambiente— las novedades normativas relativas al medio ambiente aprobadas en el ámbito de la Comunidad Autónoma de La Rioja en el período objeto de esta crónica, debiendo destacarse, desde la perspectiva del rango normativo, la inexistente aprobación de normas con rango legal, encontrándonos así únicamente ante normas reglamentarias con rango de Orden —a salvo de un Decreto—, e incluso ante meras Resoluciones administrativas².

Por lo que se refiere al objeto de las referidas normas, éste no es único, comprendiendo así cuestiones relativas al Consejo Asesor del Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de La Rioja; la prevención y lucha contra los incendios forestales; diversas normas relativas a caza mayor y menor; pasando por la regulación de la tasa de vertidos no domésticos de aguas residuales; o, finalmente, cuestiones relativas a la captura de aves.

A continuación se realiza una breve exposición de la normativa que se acaba de referir.

1. Decreto por el que se establece la naturaleza, funciones y composición del Consejo Asesor de Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de La Rioja

Mediante Resolución 334/2010, de 21 de junio, de la Consejería de Turismo, Medio Ambiente y Política Territorial (*BOR*, de 28 de junio; corrección de errores: *BOR*, de 7 de julio) se somete a información pública por plazo de 20 días el texto del Anteproyecto de Decreto por el que se establece la naturaleza, funciones y composición del Consejo Asesor del Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

² La consulta del *Boletín Oficial de La Rioja* puede realizarse a través de la dirección electrónica www.larioja.org.

Posteriormente, el Decreto 43/2010, de 30 de julio (*BOR*, de 4 de agosto) establece la naturaleza, funciones y composición del Consejo Asesor de Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Dicha norma se dicta al amparo de lo previsto en los artículos 8.1 y 26 del Estatuto de Autonomía, relativos a la competencia exclusiva de la Comunidad Autónoma respecto de su organización, estructura y régimen de funcionamiento.

El Decreto supone el desarrollo de lo previsto en el artículo 43 de la Ley Riojana 5/2002, de Protección del Medio Ambiente de La Rioja, donde se prevé la creación del Consejo Asesor de Medio Ambiente. Dicho Consejo Asesor es definido como “órgano consultivo superior en materia de medio ambiente”, estableciéndose como “un mecanismo destinado a la participación social en la protección del medio ambiente”; y su aprobación responde a la finalidad declarada de “integrar las distintas materias ambientales, y en concreto el agua, hasta ahora regulada de forma independiente” a través del Consejo Riojano del Agua.

El citado Decreto define el Consejo Asesor de Medio Ambiente como “un órgano colegiado de carácter consultivo” en materias relacionadas con “el agua, la atmósfera, el suelo, el subsuelo, el clima, la fauna, la flora y el paisaje, así como sus procesos de interacción y la evolución de los mismos”, adscrito a la Consejería competente en materia de medio ambiente. Igualmente, regula sus funciones —canalizar la participación pública de los sectores representativos de los intereses sociales y medio ambientales; estudiar, informar y formular propuestas sobre cuantos asuntos ambientales le sean sometidos a consulta por el Gobierno de La Rioja; asesorar al Gobierno de La Rioja en temas relacionados con el medio ambiente y el agua; ser consultado sobre los proyectos de disposiciones generales en materia medio ambiental, así como en los proyectos y planes de abastecimiento, saneamiento y depuración de aguas residuales, de residuos, forestal y de especies amenazadas—. También se establece su composición; el nombramiento, cese y sustitución de sus miembros; así como el régimen de funcionamiento del Consejo Asesor.

2. Normativa relativa a la prevención y lucha contra los incendios forestales para la campaña 2010/2011

Mediante Orden 15/2010 de la Consejería de Turismo, Medio Ambiente y Política Territorial (*BOR*, de 14 de junio) se regulan diversas cuestiones tendentes a la prevención y lucha contra los incendios forestales en La Rioja para la campaña 2010/2011.

En este sentido, y habida cuenta el riesgo que constituyen los incendios forestales “tanto para personas y bienes como para el medio natural”, se toma en consideración la necesidad de “limitar y reglamentar el uso del fuego como herramienta para eliminar residuos agrícolas y forestales, así como la de aquellas actividades que puedan suponer un riesgo de incendio”, dictándose la referida Orden con la finalidad de “prevenir los incendios forestales”, en el marco del Plan Especial de Protección Civil de Emergencia por Incendios Forestales de la Comunidad Autónoma (INFOCAR), aprobado por Decreto 58/2005.

A tal efecto se establecen tres épocas de peligro, en función del riesgo de incendios forestales: época de alto riesgo (del 15 de julio al 15 de octubre); época de riesgo moderado (del 1 de febrero al 31 de marzo, de 1 al 14 de julio y del 16 de octubre al 15 de noviembre); y época de riesgo bajo (del 1 de abril al 30 de junio y del 16 de noviembre al 30 de enero), regulándose un régimen de prohibición de determinadas actividades, en función de las referidas épocas, en atención a su potencial peligro desde la perspectiva de la generación de incendios forestales.

Igualmente se establecen las denominadas “zonas de peligro”, entendiéndose por tales “los terrenos forestales y la franja de 400 metros de ancho que los circunda como perímetros de protección”, remitiéndose al artículo 4 de la Ley 2/1995, de Protección y Desarrollo del Patrimonio Forestal de La Rioja, para la determinación de lo que deba entenderse por terrenos forestales.

Por otra parte, y en consonancia con lo anterior, se establece un régimen de autorización administrativa previa de ciertas actividades, en función de las épocas de año antes referidas, siendo precisa por otra parte la obtención de autorización administrativa

previa “para actividades que impliquen el empleo de fuego en fincas agrícolas o forestales en cualquier época del año”; e igualmente se impone la realización de ciertas actividades o labores de prevención que eviten la creación o propagación de incendios.

En este sentido, se establece una regulación de las mencionadas autorizaciones —cuyos modelos se incluyen en anexos de la referida Orden— cuyo rigor varía en función de la época del año en la que pretenda realizarse la actividad sometida a autorización. Así respecto de las autorizaciones en época de alto riesgo de incendios forestales se establece, al margen de las amplias limitaciones que se prevén, que sean otorgadas mediante resolución del director general de Medio Natural; mientras que las autorizaciones en época de riesgo moderado y bajo de incendio forestal se expedirán por el agente forestal de la zona, salvo en el caso de actuaciones fuera de la zona de peligro en época de bajo riesgo de incendios forestales, en cuyo caso la autorización podrá ser expedida por los alcaldes respectivos.

En quinto lugar, la Orden referida también establece una serie de previsiones sobre la extinción de incendios forestales, dirigidas fundamentalmente a los Alcaldes que tengan conocimiento de la existencia de tales incendios, disponiendo unos parámetros mínimos de actuación orientados a la comunicación de la existencia de tal eventualidad, así como a la movilización de medios públicos y privados con el fin de lograr la extinción del incendio.

Finalmente, la Orden 15/2010 contiene dos regulaciones conexas con su objeto de interés, a saber: el establecimiento de medidas reconstructivas de las masas forestales afectadas por un incendio —fundamentalmente el acotado al pastoreo de dichos terrenos—; y el establecimiento de un régimen de infracciones y sanciones en la materia que, en realidad y a tenor de su rango normativo, no es tal, estableciéndose una remisión a tal efecto a lo dispuesto en la Ley 43/2003, de Montes, respecto de las personas que se resistiesen a prestar su colaboración y auxilio —se sobreentiende que en la extinción y prevención de incendios forestales si bien este extremo curiosamente no se precisa de forma expresa—.

3. Normas relativas a la caza mayor y menor

3.1. Normas para la caza mayor en batida y caza menor en la Reserva Regional de Caza Cameros-Demanda y en los Cotos Sociales de La Rioja

Mediante Orden 16/2010, de 25 de junio (*BOR*, de 30 de junio), de la Consejería de Medio Ambiente y Política Territorial, se establecen las normas para la caza mayor en batida y caza menor en la Reserva Regional de Caza de La Rioja, Cameros-Demanda, y en los Cotos Sociales de Caza de la Comunidad Autónoma de La Rioja durante la temporada 2010/2011.

Dicha Norma se aprueba “con el fin de lograr una adecuada gestión de las especies cinegéticas existentes en los terrenos titularizados y gestionados por la Administración Pública (...) que permita evitar los aprovechamientos abusivos e implantar un sistema ágil de expedición de permisos que garantice el libre acceso a los cazadores a dichos terrenos en condiciones de equidad y transparencia y a un precio asequible”.

Su Capítulo I regula la caza mayor en batida en la Reserva Regional y Cotos Sociales, disponiendo a tal efecto la prohibición de circulación de personas los días de celebración de las batidas; las fechas de celebración de éstas; la autorización de colocación de armadas; la expedición de los permisos para la celebración de las batidas; así como las condiciones de realización de las mismas, número de intervinientes y prohibición de empleo de determinadas razas de perros.

A su vez, el Capítulo II regula las condiciones de ejecución de las batidas de jabalí y mixtas de jabalí y ciervo, disponiéndose a tal efecto las cuotas de celebración de batidas y número de piezas máximo a abatir.

Por su parte, el Capítulo III regula la caza menor tanto en la reserva regional de caza como en los cotos sociales de La Rioja, con un contenido estructurado de forma similar al referido en el apartado anterior.

El Capítulo IV regula la caza selectiva de ciervo en rececho para control de poblaciones en la Reserva Regional de Caza de La Rioja, Cameros-Demanda, a realizar, en su caso, una vez finalizada la temporada ordinaria de batidas “a la vista de los censos estimados de población (...) si procede la realización de cacerías de carácter selectivo para control de poblaciones de ciervo”. Se regula a tal efecto el tipo de armas a emplear, las cuotas a abonar y el modelo de solicitud a presentar.

Finalmente, el Capítulo V dispone que los sancionados con la prohibición de obtener cualquier permiso de caza en terrenos titularizados por la Comunidad Autónoma de La Rioja, en aplicación de lo dispuesto en la Ley de Caza, no podrán solicitar ni disfrutar de permisos de caza ni tomar parte en cualquier tipo de cacería en las zonas objeto de la presente Orden, previsión que entiendo innecesaria pues se desprende de la propia sanción impuesta en aplicación de la Ley de Caza.

3.2. Regulación de los periodos hábiles de caza

Mediante Orden 17/2010, de 13 de julio (*BOR*, de 19 de julio), de la Consejería de Turismo, Medio Ambiente y Política Territorial se fijan las limitaciones y periodos hábiles de caza en la Comunidad Autónoma de La Rioja para la temporada cinegética 2010/2011.

La finalidad de la norma es “proteger y conservar la riqueza faunística de La Rioja, haciendo compatible el disfrute de sus valores recreativos, estéticos, culturales y científicos con un adecuado aprovechamiento cinegético”, estableciendo a tal efecto “las limitaciones y periodos hábiles de caza que regirán en todo el ámbito de la Comunidad Autónoma de La Rioja durante la temporada 2010/2011”.

A tal fin la Orden contiene la relación de especies cazables, agrupándolas en caza mayor y caza menor, disponiendo que el resto de las especies no incluidas en la relación queden sometidas al régimen de protección previsto en la normativa de protección de fauna silvestre, prohibiéndose “dar muerte, dañar, molestar o inquietar a esas especies así como capturarlas en vivo, destruir sus nidos y madrigueras y recolectar sus huevos y crías”, al igual que su “posesión, tráfico y comercio de ejemplares vivos o muertos o de sus restos”.

La Orden contiene igualmente el listado de zonas que se consideran terrenos no cinegéticos, remitiéndose a tal efecto a lo dispuesto en la Ley de Caza de La Rioja, sin perjuicio de que se consideren también tales para la temporada 2010/2011 los terrenos comprendidos en una relación que se detalla “en tanto no se constituyan como terreno cinegético, vedado de caza o se integren en alguno ya existente”, todo ello al margen de la prohibición general de caza “por razón de sitio”, comprendiéndose bajo tal

denominación los cortados rocosos donde existan colonias de buitre leonado u otras especies rupícolas, así como las zonas de dominio público hidráulico, en cuyo caso se deberá contar con autorización de la Dirección General de Medio Natural.

También regula la citada Orden los periodos hábiles de caza; las limitaciones especiales al ejercicio de la caza; las armas y procedimientos prohibidos —contenidos en el Anexo I de la norma—; la prohibición de venta, transporte para la venta y retención para la misma de las especies cinegéticas silvestres, salvo las contempladas en el Anexo II de la norma; y el adiestramiento de perros para la práctica de la caza menor.

3.3. Establecimiento de medidas extraordinarias para la caza de ciervo en batida

Mediante Orden 18/2010, de 22 de julio (*BOR*, de 6 de agosto) se establecen las medidas de carácter extraordinario para la caza de ciervo en batida en la Comunidad Autónoma de La Rioja durante la temporada cinegética 2010/2011.

La justificación de la norma se encuentra en “el incremento de poblaciones de ciervo inicialmente ubicadas en zonas de sierra de carácter forestal” que “ha originado su expansión progresiva a otros terrenos forestales y a zonas de antiguos cultivos abandonados”, circunstancia que ha favorecido la presencia estable de ciervos en las zonas referidas anteriormente, “lo que está dando lugar a la producción de daños en cultivos que originan conflictos con los agricultores propietarios de explotaciones afectadas en esas zonas, así como a la implicación creciente de esta especie en accidentes de tráfico por irrupción de estos animales en vías de comunicación”, a ello hay que añadir “la aparición de un foco de sarna sarcóptica” en determinadas zonas, que puede poner en peligro al resto de los ejemplares de esta especie.

En atención a las medidas expresadas, la referida Orden establece la posibilidad de ampliar la celebración de batidas mixtas de ciervo y jabalí, e igualmente se dispone que no existirá cupo de ciervo en batida.

3.4. Subvenciones a terrenos cinegéticos

Mediante Resolución 345/2010, de 23 de junio (*BOR*, de 12 de julio) de la Consejería de Turismo, Medio Ambiente y Política Territorial, se procede a la convocatoria de la subvención para la realización de actuaciones de mejora de la gestión, del medio y de la infraestructura de los terrenos cinegéticos.

Dicha Resolución se aprueba de acuerdo con lo establecido en la Orden 7/2007, de 8 de mayo, donde se establecen las bases reguladoras de las citadas ayudas.

3.5. Designación de entidades colaboradoras en materia de gestión de las ayudas económicas para la contratación de los servicios de vigilancia de los cotos de caza

Mediante Resolución 348/2010, de 28 de junio (*BOR*, de 9 de julio) se nombra a la Federación Riojana de Caza entidad colaboradora encargada de las tareas de gestión de las ayudas económicas para la contratación de los servicios de vigilancia de los cotos de caza. Dicha Resolución pone fin al procedimiento iniciado, a su vez, con la Resolución 264/2010, de 6 de mayo, por el que se convocó el procedimiento de selección de entidad colaboradora.

4. Regulación de la tasa de vertidos no domésticos de aguas residuales

El *BOR* de 25 de junio de 2010 publica el acuerdo definitivo del Consorcio de Aguas y Residuos de La Rioja, de fecha 3 de mayo de 2010, de imposición y ordenación de la tasa aplicable al uso especial de los colectores generales.

Constituye el hecho imponible de la tasa la “utilización, previa licencia, de cualquiera de los colectores generales de aguas residuales gestionados por el Consorcio de Aguas y Residuos de La Rioja para la conexión directa de vertidos individuales de actividades no domésticas radicadas en suelo urbano”, circunstancia por la que el propio texto entiende que la figura tributaria —que se establece al amparo del artículo 20.3.d) y f) de la Ley de Haciendas Locales, relativo al aprovechamiento especial del dominio público— que esta figura es compatible con el canon de saneamiento contemplado en la Ley autonómica 5/2000, de Saneamiento y Depuración de las Aguas Residuales de La Rioja, “en cuanto que el hecho imponible no contempla la explotación y mantenimiento de las

instalaciones de saneamiento y depuración de titularidad pública que dicho canon financia”.

El devengo de dicha tasa se producirá “a partir del momento de la concesión de licencia para el uso común especial normal de los bienes de servicio público (colectores generales) o cualquier de sus renovaciones”, calculándose su base imponible de acuerdo con la “carga contaminante del vertido expresada en número de habitantes-equivalentes”; siendo liquidada y notificada al contribuyente junto con la licencia de conexión del vertido.

5. Determinación de los días hábiles y cupos de captura de aves fringílicas

Mediante Resolución de la Consejera de Turismo, Medio Ambiente y Política Territorial de La Rioja, publicada en el *BOR* de 4 de junio de 2010, se establecen los días hábiles y cupos de captura de aves fringílicas. Dicha Resolución se aprueba en desarrollo del artículo 5 de la Orden 4/2008, de 12 de junio, por la que se fijan las condiciones necesarias para la captura y/o tenencia de aves fringílicas en la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Sumari: 1. Decret pel que s'estableix la naturalesa, funcions i composició del Consell Assessor de Medi Ambient de la Comunitat Autònoma de La Rioja. 2. Normativa relativa a la prevenció i lluita contra els incendis forestals per a la campanya 2010/2011. 3. Normes relatives a la caça major i menor. 3.1. Normes per a la caça major en batuda i caça menor en la Reserva Regional de Caça Cameros-Demanda i en els vedats socials de La Rioja. 3.2. Regulació dels períodes hàbils de caça. 3.3. Establiment de mesures extraordinàries per a la caça del cérvol en batuda. 3.4. Subvencions a terrenys cinegètics. 3.5. Designació d'entitats col·laboradores en matèria de gestió dels ajuts econòmics per a la contractació dels serveis de vigilància dels vedats de caça. 4. Regulació de la taxa d'abocaments no domèstics d'aigües residuals. 5. Determinació dels dies hàbils i quotes de captura d'aus fringílides.

Certament no han estat especialment abundoses ni significatives —llevat d'allò que es refereix al Consell Assessor en matèria de medi ambient— les novetats normatives relatives al medi ambient aprovades en l'àmbit de la comunitat autònoma de La Rioja en el període objecte d'aquesta crònica. S'han de destacar, des de la perspectiva del rang normatiu, la inexistència d'aprovació de normes amb rang legal, ja que només ens trobem davant de normes reglamentàries amb rang d'ordre —llevat d'un decret—, i, fins i tot, davant de meres resolucions administratives³.

Pel que fa a l'objecte de les normes referides, aquest no és únic, tot incloent des de qüestions relatives al Consell Assessor del Medi Ambient de la Comunitat Autònoma de La Rioja; la prevenció i lluita contra els incendis forestals; diverses normes relatives a la caça major i menor; passant per la regulació de la taxa d'abocaments no domèstics d'aigües residuals; o, finalment, qüestions relatives a la captura d'aus.

A continuació realitzo una breu exposició de la normativa que acabo de referir.

1. Decret pel que s'estableix la naturalesa, funcions i composició del Consell Assessor de Medi Ambient de la Comunitat Autònoma de La Rioja

Mitjançant la Resolució 334/2010, de 21 de juny, de la Conselleria de Turisme, Medi Ambient i Política Territorial (*BOR*, de 28 de juny; correcció d'errades: *BOR*, de 7 de juliol) se sotmet a informació pública per un termini de vint dies el text de l'Avantprojecte de Decret pel que s'estableix la naturalesa, funcions i composició del Consell Assessor de Medi Ambient de la Comunitat Autònoma de La Rioja.

³ La consulta del *Boletín Oficial de La Rioja* pot realitzar-se a través de l'adreça web www.larioja.org.

Posteriorment, el Decret 43/2010, de 30 de juny (*BOR*, de 4 d'agost) estableix la naturalesa, funcions i composició del Consell Assessor de Medi Ambient de la Comunitat Autònoma de La Rioja. Aquesta norma es dicta a l'empara del que preveuen els articles 8.1 i 26 de l'Estatut d'Autonomia, relatius a la competència exclusiva de la Comunitat Autònoma respecte a la seva organització, estructura i funcionament.

El Decret suposa el desenvolupament del que es preveu en l'article 43 de la Llei de La Rioja 5/2002, de protecció del medi ambient de La Rioja, on es preveu la creació del Consell Assessor de Medi Ambient. Aquest Consell Assessor és definit com a "*órgano consultivo superior en materia de medio ambiente*", tot establint-se com "*un mecanismo destinado a la participación social en la protección del medio ambiente*"; i la seva aprovació respon a la finalitat declarada d'integrar "*las distintas materias ambientales, y en concreto el agua, hasta ahora regulada de forma independiente*" a través del Consell de l'Aigua de La Rioja.

El decret esmentat defineix el Consell Assessor de Medi Ambient com "*un órgano colegiado de carácter consultivo*" en matèries relacionades amb "*el agua, la atmósfera, el suelo, el subsuelo, el clima, la fauna, la flora y el paisaje, así como sus procesos de interacción y la evolución de los mismos*", adscrit a la conselleria competent en matèria de medi ambient. Igualment regula les seves funcions —canalitzar la participació pública dels sectors representatius dels interessos socials i ambientals; estudiar, informar i formular propostes sobre tots els assumptes ambientals que li siguin sotmesos a consulta pel Govern de La Rioja; assessora al Govern en temes relacionats amb el medi ambient i l'aigua; ésser consultat sobre els projectes de disposicions generals en matèria ambiental, així com en els projectes i plans de subministrament, sanejament i depuració d'aigües residuals, de residus, forestal i d'espècies amenaçades—. També s'estableix la seva composició; el nomenament, cessament i substitució dels seus membres; així com el seu règim de funcionament.

2. Normativa relativa a la prevenció i lluita contra els incendis forestals per a la campanya 2010/2011

Mitjançant l'Ordre 15/2010 de la Conselleria de Turisme, Medi Ambient i Política Territorial (*BOR*, de 14 de juny), es regulen diferents qüestions que relatives a la prevenció i lluita contra els incendis forestals en La Rioja per a la campanya 2010/2011.

En aquest sentit, i tenint en compte el risc que constitueixen els incendis forestals “*tanto para personas y bienes como para el medio natural*”, es pren en consideració la necessitat de “*limitar y reglamentar el uso del fuego como herramienta para eliminar residuos agrícolas y forestales, así como la de aquellas actividades que puedan suponer un riesgo de incendio*”, per la qual cosa es dicta l'ordre referida amb la finalitat de prevenir els incendis forestals, en el marc del Pla Especial de Protecció Civil d'Emergència per Incendis Forestals de la Comunitat Autònoma (INFOCAR), aprovat pel Decret 58/2005.

A aquest efecte s'estableixen tres èpoques de perill, en funció del risc d'incendis forestals: època d'alt risc (del 15 de juliol al 15 d'octubre); època de risc moderat (de l'1 de febrer al 31 de març, de l'1 al 14 de juliol, i del 16 d'octubre al 15 de novembre); i època de risc baix (de l'1 d'abril al 30 de juny i del 16 de novembre al 30 de gener), tot establint-se un règim de prohibició de determinades activitats, en funció de les referides èpoques, en atenció al seu perill potencial des de la perspectiva de la generació d'incendis forestals.

Igualment s'estableixen les denominades “*zonas de peligro*”, això és, “*los terrenos forestales y la franja de 400 metros de ancho que los circunda como perímetros de protección*”, tot remetent-se a l'article 4 de la Llei 2/1995, de protecció i desenvolupament del patrimoni forestal de La Rioja, per a la determinació del que ha d'entendre's per terrenys forestals.

D'altra banda, i d'acord amb l'anterior, s'estableix un règim d'autorització administrativa prèvia de determinades activitats, en funció de les èpoques de l'any abans referides, essent precisa, d'altra banda, l'obtenció d'autorització administrativa prèvia “*para actividades que impliquen el empleo de fuego en fincas agrícolas o forestales en cualquier época del año*”; i, igualment, s'imposa la realització de determinades activitats de prevenció que evitin la creació o propagació d'incendis.

En aquest sentit, s'estableix una regulació de les esmentades autoritzacions —els models de les quals s'inclouen en els annexos de l'ordre esmentada—, el rigor de les quals varia en funció de l'època de l'any en la que es vulgui realitzar l'activitat sotmesa a autorització. Així, en relació amb les autoritzacions en època d'alt risc d'incendis forestals, s'estableix, al marge de les àmplies limitacions que es preveuen, que siguin atorgades mitjançant resolució del director general de medi natural; mentre que les autoritzacions en època de risc moderat i baix d'incendi forestal s'expedeixen per l'agent forestal de la zona, llevat del cas d'actuacions fora de la zona de perill en època de baix risc d'incendis forestals, cas en el que l'autorització pot ser expedida per l'alcalde corresponent.

En cinquè lloc, l'ordre referida també estableix tota una sèrie de previsions sobre l'extinció d'incendis forestals, dirigides fonamentalment als alcaldes que tinguin coneixement de l'existència d'aquests incendis, tot determinant uns paràmetres mínims d'actuació orientats a la comunicació de l'existència d'aquesta eventualitat, així com la mobilització de mitjans públics i privats amb la finalitat d'aconseguir l'extinció de l'incendi.

Finalment, l'Ordre 15/2010 conté dues regulacions connexes amb el seu objecte d'interès, a saber: l'establiment de mesures reconstructives de les masses forestals afectades per un incendi —fonamentalment el vedat a la pastura d'aquests terrenys—; i l'establiment d'un règim d'infraccions i sancions en la matèria que, en realitat i d'acord amb el rang de la norma, no és pròpiament això, tot establint-se una remissió a aquests efectes a allò que es preveu en la Llei 43/2003, de forests, en relació amb les persones que es resistissin a prestar la seva col·laboració i auxili —s'entén que en l'extinció prevenció d'incendis forestals, tot i que això no es precisa de forma expressa—.

3. 3. Normes relatives a la caça major i menor

3.1. Normes per a la caça major en batuda i caça menor en la Reserva Regional de Caça Cameros-Demanda i en els vedats socials de La Rioja

Mitjançant l'Ordre 16/2010, de 25 de juny (*BOR*, de 30 de juny), de la Conselleria de Medi Ambient i Política Territorial, s'estableixen les normes per a la caça major en

batuda i la caça menor en la Reserva Regional de Caça de La Rioja, Cameros-Demanda, i en els vedats socials de caça de la Comunitat Autònoma de La Rioja, durant la temporada 2010/2011.

Aquesta norma s'aprova *“con el fin de lograr una adecuada gestión de las especies cinegéticas existentes en los terrenos titularizados y gestionados por la Administración Pública (...) que permita evitar los aprovechamientos abusivos e implantar un sistema ágil de expedición de permisos que garantice el libre acceso a los cazadores a dichos terrenos en condiciones de equidad y transparencia y a un precio asequible”*.

El seu capítol primer regula la caça major en batuda en la Reserva Regional i els vedats socials, tot establint a tal efecte la prohibició de la circulació de persones els dies de realització de les batudes; les dates de realització d'aquestes; l'autorització de col·locació d'*armadas*; l'expedició dels permisos per a la realització de les batudes; així com les condicions de realització d'aquestes, el nombre de participants i la prohibició d'ús de determinades races de gossos.

Per la seva banda, el capítol segon regula les condicions d'execució de les batudes de porc senglar i mixtes de porc senglar i cérvol, tot establint-se a aquest efecte les quotes de realització de batudes i el nombre màxim de peces a abatre.

D'altra banda, el capítol tercer regula la caça menor tant en la Reserva Regional de caça com en els vedats socials de La Rioja, amb un contingut estructura de forma similar al del capítol anterior.

El capítol quart regula la caça selectiva de cérvol en *rececho* per al control de poblacions en la Reserva Regional de caça de La Rioja, Cameros-Demanda, a realitzar, si escau, una vegada finalitzada la temporada ordinària de batudes *“a la vista de los censos estimados de población (...) si procede la realización de cacerías de carácter selectivo para control de poblaciones de ciervo”*. Es regula a aquest efecte el tipus d'armes que poden emprar-se, així com les quotes que s'han d'abonar i el model de sol·licitud que cal presentar.

Finalment, el capítol cinquè estableix que els sancionats amb la prohibició d'obtenir qualsevol permís de caça en terrenys de titularitat de la Comunitat Autònoma de La Rioja, en aplicació del que preveu la Llei de caça, no poden sol·licitar ni gaudir de

permisos de caça ni prendre part en qualsevol tipus de cacera en les zones objecte de l'ordre esmentada, previsió que entenc que és innecessària, ja que deriva de la mateixa sanció imposada en aplicació de la Llei de caça.

3.2. Regulació dels períodes hàbils de caça

Mitjançant l'Ordre 17/2010, de 13 de juliol (*BOR*, de 19 de juliol), de la Conselleria de Turisme, Medi Ambient i Política Territorial es fixen les limitacions i períodes hàbils de caça en la Comunitat Autònoma de La Rioja per a la temporada cinegètica 2010/2011.

La finalitat de la norma és *“proteger y conservar la riqueza faunística de La Rioja, haciendo compatible el disfrute de sus valores recreativos, estéticos, culturales y científicos con un adecuado aprovechamiento cinegético”*, tot establint, amb aquesta finalitat, *“las limitaciones y periodos hábiles de caza que regirán en todo el ámbito de la Comunidad Autónoma de La Rioja durante la temporada 2010/2011”*.

Amb aquest objectiu, l'ordre conté la relació d'espècies caçables, tot agrupant-les en caça major i caça menor, establint que la resta de les espècies no incloses en la relació resten sotmeses al règim de protecció previst en la normativa de protecció de la fauna silvestre, tot prohibint-se *“dar muerte, dañar, molestar o inquietar a esas especies así como capturarlas en vivo, destruir sus nidos y madrigueras y recolectar sus huevos y crías”*, així com la *“posesión, tráfico y comercio de ejemplares vivos o muertos o de sus restos”*.

L'ordre conté igualment el llistat de zones que es consideren terrenys no cinegètics, tot remetent-se amb aquesta finalitat a allò que estableix la Llei de caça de La Rioja, sens perjudici de què es considerin també d'aquesta qualificació per a al temporada 2010/2011 els terrenys compresos en un relació que es detalla *“en tanto no se constituyan como terreno cinegético, vedado de caza o se integren en alguno ya existente”*, tot plegat al marge de la prohibició general de caça *“por razón de sitio”*, entenent-se sota aquesta denominació els rocalls on hi hagi colònies de voltor o altres espècies rupícoles, així com les zones de domini públic hidràulic, en les quals caldrà l'autorització de la Direcció General de Medi Natural.

També regula l'ordre esmentada els períodes hàbils de caça; les limitacions especials per a l'exercici de la caça; les armes i procediments prohibits —continguts a l'Annex I de la norma—; la prohibició de venda, transport per a la venda i retenció per a la mateixa de les espècies cinegètiques silvestres, llevat de les que es recullen a l'Annex II de la norma; així com l'ensinistrament de gossos per a la pràctica de la caça menor.

3.3. Establiment de mesures extraordinàries per a la caça del cérvol en batuda

Mitjançant l'Ordre 18/2010, de 22 de juliol (*BOR*, de 6 d'agost), s'estableixen les mesures de caràcter extraordinari per a la caça del cérvol en batuda en la Comunitat Autònoma de La Rioja durant la temporada cinegètica 2010/2011.

La justificació de la norma es troba en “*el incremento de poblaciones de ciervo inicialmente ubicadas en zonas de sierra de carácter forestal*” que “*ha originado su expansión progresiva a otros terrenos forestales y a zonas de antiguos cultivos abandonados*”, circumstància que ha afavorit la presència estable de cérvols en les zones referides anteriorment, “*lo que está dando lugar a la producción de daños en cultivos que originan conflictos con los agricultores propietarios de explotaciones afectadas en esas zonas, así como a la implicación creciente de esta especie en accidentes de tráfico por irrupción de estos animales en vías de comunicación*”, cosa a la que cal afegir “*la aparición de un foco de sarna sarcóptica*” a determinades zones, que pot posar en perill la resta d'exemplars d'aquesta espècie.

En atenció a les mesures expressades, l'ordre referida estableix la possibilitat d'ampliar la realització de batudes mixtes de cérvol i porc senglar, i igualment s'estableix que no existirà quota de cérvol en batuda.

3.4. Subvencions a terrenys cinegètics

Mitjançant la Resolució 345/2010, de 23 de juny (*BOR*, de 12 de juliol), de la Conselleria de Turisme, Medi Ambient i Política Territorial, es procedeix a la convocatòria de la subvenció per a la realització d'actuacions de millora de la gestió, del medi i de la infraestructura dels terrenys cinegètics.

Aquesta resolució s'aprova d'acord amb el que estableix l'Ordre 7/2007, de 8 de maig, on es preveuen les bases reguladores per als ajuts esmentats.

3.5. Designació d'entitats col·laboradores en matèria de gestió dels ajuts econòmics per a la contractació dels serveis de vigilància dels vedats de caça

Mitjançant la Resolució 348/2010, de 28 de juny (*BOR*, de 9 de juliol), es nomena la Federació de Caça de La Rioja entitat col·laboradora encarregada de les tasques de gestió dels ajuts econòmics per a la contractació dels serveis de vigilància dels vedats de caça. Aquesta resolució posa fi al procediment iniciat amb la Resolució 248/2010, de 6 de maig, pel que es va convocar el procediment de selecció de l'entitat col·laboradora.

4. Regulació de la taxa d'abocaments no domèstics d'aigües residuals

El *BOR* de 25 de juny de 2010 publica l'acord definitiu del Consorci d'Aigües i Residus de La Rioja, de 3 de maig de 2010, d'imposició i ordenació de la taxa aplicable a l'ús especial dels col·lectors generals.

Constitueix el fet imposable de la taxa la *“utilización, previa licencia, de cualquiera de los colectores generales de aguas residuales gestionados por el Consorcio de Aguas y Residuos de La Rioja para la conexión directa de vertidos individuales de actividades no domésticas radicadas en suelo urbano”*, circumstància per la qual el mateix text entén que la figura tributària —que s'estableix a l'empara de l'article 20.3.d) i f) de la Llei d'hisendes locals, relatiu a l'aprofitament especial del domini públic— que aquesta figura és compatible amb el cànon de sanejament contemplat en la Llei autonòmica 5/2000, de sanejament i depuració de les aigües residuals de La Rioja, *“en cuanto que el hecho imponible no contempla la explotación y mantenimiento de las instalaciones de saneamiento y depuración de titularidad pública que dicho canon financia”*.

La meritació d'aquesta taxa es produeix *“a partir del momento de la concesión de licencia para el uso común especial normal de los bienes de servicio público (colectores generales) o cualquier de sus renovaciones”*, tot calcul·lant-se la seva base imposable d'acord amb la *“carga contaminante del vertido expresada en número de*

habitantes-equivalentes”; essent liquidada i notificada al contribuent juntament amb la llicència de connexió de l’abocament.

5. Determinació dels dies hàbils i quotes de captura d’aus fringílides

Mitjançant Resolució de la Conselleria de Turisme, Medi Ambient i Política Territorial de La Rioja, publicada en el *BOR* de 4 de juliol de 2010, s’estableixen els dies hàbils i quotes de captura d’aus fringílides. Aquesta resolució s’aprova en desenvolupament de l’article 5 de l’Ordre 4/2008, de 12 de juny, per la que es fixen les condicions necessàries per a la captura i/o tinença d’aus fringílides en la Comunitat Autònoma de La Rioja.